Manitoba

Annual Report 1988 - 89

Urban Affairs

90-05280/

Manitoba

Minister of
Urban Affairs

Room 317
Legislative Building
Winnipeg, Manitoba
CANADA R3C 0V8

November, 1989

His Honour George Johnson, M.D.,
Lieutenant-Governor
of the Province of Manitoba

May It Please Your Honour:

I have the privilege to submit the Annual Report of the Department of Urban Affairs for the fiscal year ended March 31, 1989.

Respectfully submitted,

Honourable Gerald Ducharme
Minister of Urban Affairs

Manitoba

Deputy Minister of
Urban Affairs

Room 311
Legislative Building
Winnipeg, Manitoba
CANADA R3C 0V8

November, 1989

Honourable Gerald Ducharme
Minister of Urban Affairs
Province of Manitoba

Sir

I am pleased to present the Annual Report of Manitoba Urban Affairs for the fiscal year ended March 31, 1989.

Respectfully submitted,

James O. Beaulieu
Deputy Minister of Urban Affairs

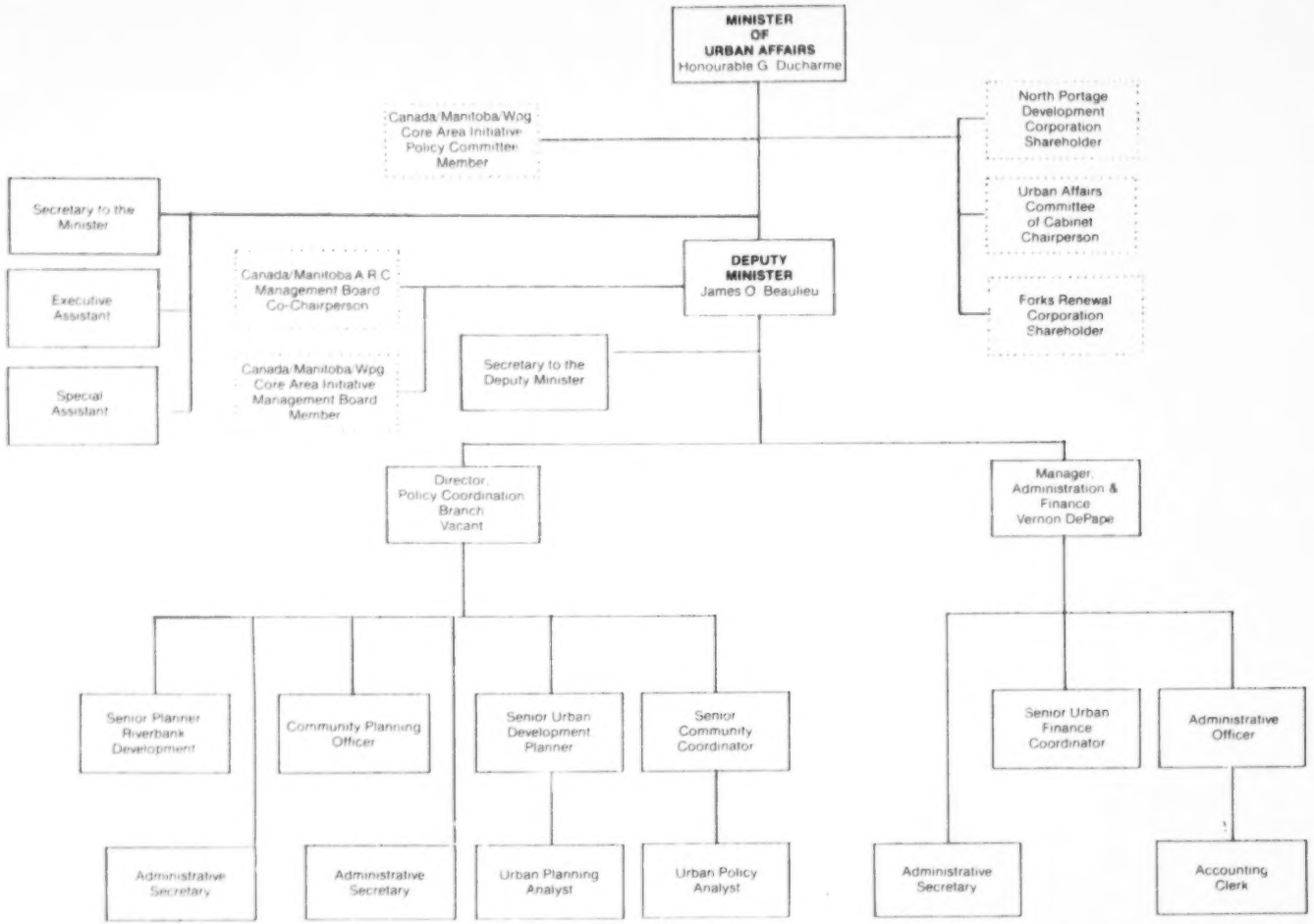
Table of Contents

TITLE	PAGE
Letters of Transmittal	3 & 5
Organization Chart	8
Manitoba Urban Affairs Mandate	9
Legislative Authority	10
Financial Summaries	
Comparative Expenditure Summary	11
Breakdown of Expenditures by Purpose	12
Comparative Revenue Summary	13
Administration and Finance Branch	
Objectives and Activities	14
Affirmative Action	14
Urban Finance Policy	14
Financial Assistance to the City of Winnipeg	15
Comparative Financial Assistance Summary	17
Urban Capital Projects Allocation	21
Policy Coordination Branch	
Objectives and Activities	22
Other Expenditures, Policy Coordination	22

TITLE	PAGE
Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program (M/WCRP)	23
Riverbank Development	24
The City of Winnipeg Act	24
Urban Environment	25
Greater Winnipeg Development Plan	25
Historic Buildings Preservation	25
Winnipeg Core Area Initiative Agreement	
1981-86	26
1986-91	26
Community Services and Facilities Program	27
Riverbank Enhancement Program	27
Prairie Theatre Exchange	27
North Portage Development Corporation	28
Forks Renewal Corporation	28
Agreement for Recreation and Conservation on the Red River Corridor (A.R.C.)	29

Organization Chart — Manitoba Urban Affairs

As at March 31, 1989



Manitoba Urban Affairs Mandate

Manitoba Urban Affairs is responsible for the development and maintenance of the legislative, financial and planning framework that will effectively meet the needs of the citizens of Winnipeg. The Province of Manitoba and the City of Winnipeg share a common interest in improving the well-being of the residents of our capital city and in promoting the City of Winnipeg as a major focal point for economic, cultural and social activities in the Province.

Manitoba Urban Affairs contributes to its mandate by:

1. developing and coordinating provincial policies that address major urban issues in land use planning, finance, community development, urban environment and citizen participation;
2. administering financial assistance programs to the City of Winnipeg;
3. guiding legislative changes to The City of Winnipeg Act that support more effective urban government;
4. negotiating and implementing intergovernmental agreements and programs designed to improve urban living; and
5. delivering services directly to urban residents.

Legislative Authority

The Department of Urban Affairs is responsible for administering The City of Winnipeg Act (S.M. 1971, Cap. 105). This statute is the legal instrument that creates the City of Winnipeg and describes the powers and responsibilities delegated by the Province of Manitoba to the City of Winnipeg. The Act also defines some of the powers reserved by the Province. Because of Winnipeg's size and administrative competence, the Act provides the City with a considerable degree of autonomy in decision-making and expenditure of funds. The City also retains considerable authority over by-law approval, planning and zoning, and financial controls.

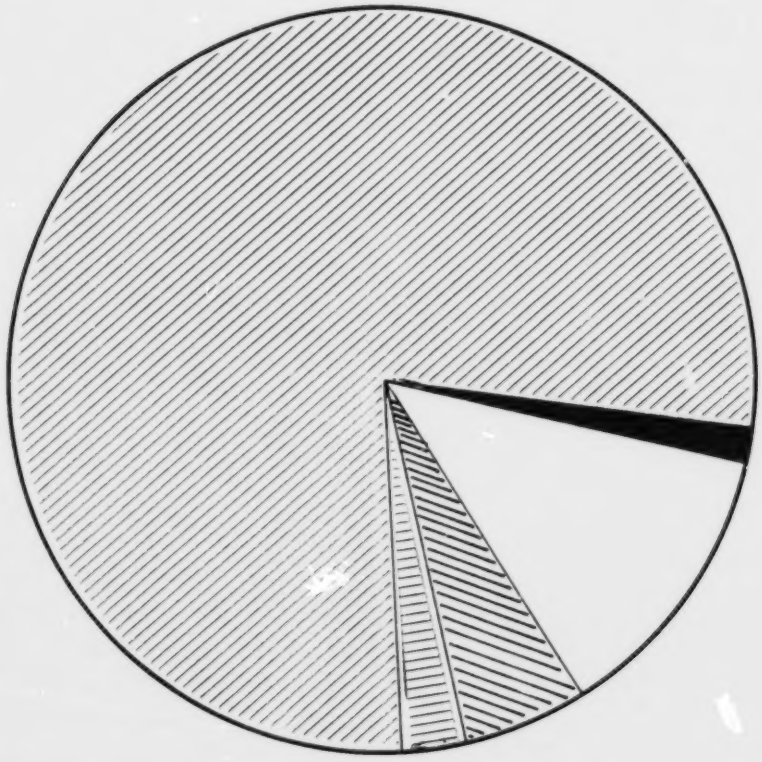
The Minister of Urban Affairs also has responsibility for the unconsolidated statute An Act Respecting the Taxation of the Canadian Pacific Railway Company by the City of Winnipeg and to Amend The Winnipeg Charter, 1956 (S.M. 1965, Cap. 109), as amended by S.M. 1982-83-84, Cap. 89. The original statute and its amendment delineate the special arrangement enjoyed by the Canadian Pacific Railway for the taxation of its property in the inner City of Winnipeg area. This special status will end in 1989 when the Railway will begin paying full property taxes.

Expenditure Summary
For the Fiscal Year ended March 31, 1989
With Comparative Figures for the Previous Fiscal Year

Program		Budget 1988/89 ($000)	Actual 1988/89 ($000)	Actual 1987/88 ($000)
20-1A	Minister's Salary	10.3	10.3	10.2
20-1B	Executive Support	283.1	288.0	280.6
20-1C	Administrative and Financial Services	205.8	194.8	246.2
20-1	TOTAL (Administration and Finance)	499.2	493.1	537.0
20-2	TOTAL (Financial Assistance to the City of Winnipeg)	44,811.0	44,810.3	40,470.8
20-3A	Policy Coordination — Salaries	362.7	355.8	352.5
20-3B	Policy Coordination — Other Expenditures	103.3	101.2	115.7
20-3C	Core Area Agreement — Current Expenditures	.0	.0	1,117.0
20-3D	Renewed Core Area Agreement — Current Expenditures	4,677.4	5,018.6	2,551.1
20-3E	Canada-Manitoba Agreement for Recreation and Conservation on the Red River Corridor (A.R.C.) — Current Expenditures	13.8	1.2	1.4
20-3F	Riverbank Development — Current Expenditures	110.5	81.0	48.4
20-3G	North Portage Redevelopment — Current Expenditures	175.5	205.7	174.6
20-3	TOTAL (Urban Policy Coordination)	5,443.2	5,763.5	4,360.7
20-4A	Core Area Agreement — Capital Expenditures	4,000.0	4,294.4	4,517.2
20-4B	A.R.C. — Capital Expenditures	16.0	15.0	617.4
20-4C	Capital Grants to the City of Winnipeg	14,442.0	14,907.7	10,780.4
20-4D	Riverbank Development — Capital Expenditures	70.0	75.8	490.1
20-4E	Renewed Core Area Agreement — Capital Expenditures	8,708.8	5,490.0	2,478.8
20-4F	(1987/88) Other — Capital Expenditures	.0	.0	9.7
20-4F	(1988/89) North Portage Redevelopment — Capital Expenditures	775.5	767.4	.0
20-4	TOTAL (Capital Expenditures)	28,012.3	25,550.3	18,893.6
20	**DEPARTMENT TOTAL**	78,765.7	76,617.2	64,262.1

NOTE: All figures have been rounded to the nearest $100; exact figures and further breakdown can be obtained from The Public Accounts 1987/88 and 1988/89. Actual expenditures for 1987/88 have been reorganized where necessary for comparative purposes with 1988/89 program structure. Budget includes departmental funds held in the Canada-Manitoba Enabling Vote (for the Core Area Agreements) in addition to the department's appropriations in the Main Estimates of Expenditure of the Province of Manitoba.

Department of Urban Affairs
1988/89 Actual Expenditures ($000)



LEGEND

	$59,718.0	78.0%	Financial Assistance to the City of Winnipeg
	950.1	1.2	Dept. Administrative Expenditures (Salaries and Operating)
	10,508.6	13.7	Canada-Manitoba-Winnipeg Core Area Renewal Agreement
	4,294.4	5.6	Canada-Manitoba-Winnipeg Core Area Agreement
	1,146.1	1.5	A.R.C., Riverbank Development, other
	$76,617.2	100.0%	Total

Revenue Summary

For the Fiscal Year ended March 31, 1989
With Comparative Figures for the Previous Fiscal Year

Program	Budget 1988/89 ($000)	Actual 1988/89 ($000)	Actual 1987/88 ($000)
Current — Other Revenue			
a) Sundry, A.R.C. Agreement	5.8	.0	5.7
b) City of Winnipeg, Core Area Agreement	.0	.0	366.2
c) City of Winnipeg, Renewed Core Area Agreement	1,185.2	1,317.1	593.3
d) Sundry	.0	7.5	.0
— Government of Canada			
a) A.R.C. Agreement	6.9	2.5	.0
b) Core Area Agreement	.0	.0	366.2
c) Renewed Core Area Agreement	1,474.2	1,569.7	943.0
TOTAL (Current Operating Programs)	2,672.1	2,896.8	2,274.4
Capital — Other Revenue			
a) A.R.C. Special Projects	50.0	50.0	.0
b) City of Winnipeg, Core Area Agreement	1,333.3	1,003.7	993.0
c) City of Winnipeg, Renewed Core Area Agreement	1,414.9	893.1	79.4
d) Sundry	.0	13.9	27.9
— Government of Canada			
a) A.R.C. Agreement	.0	18.9	.0
b) Core Area Agreement	1,333.3	1,003.7	993.0
c) Renewed Core Area Agreement	1,004.0	752.1	29.7
TOTAL (Revenues Related to Capital)	5,135.5	3,735.2	2,123.0
DEPARTMENT TOTAL	7,807.6	6,632.0	4,397.4

NOTE: All figures have been rounded to the nearest $100; exact figures can be obtained from The Public Accounts 1987/88 and 1988/89.

Administration and Finance Branch

Manager: Vernon DePape

The objectives of the branch are:

- To provide an effective management, financial, and administrative support role in carrying out the Department's mandate and programming.
- To define and implement a provincial urban finance strategy that supports the achievement of provincial urban objectives within limited financial resources.
- To define and implement a departmental strategic plan that will guide future decision making respecting the implementing of provincial urban policies in the City of Winnipeg.

The Branch's activities include:

- personnel, financial, systems development, and selected administrative support services for the Department;
- staff support for the Urban Affairs Committee of Cabinet;
- policy review and development in urban finance, including assessment reform;
- coordination of the Department's strategic planning function;
- coordination of the Department's budget preparation function;
- administration of financial grants to the City of Winnipeg;
- financial administration of Provincial activities under the Core Area Initiative;
- formulation and coordination of provincial policies on transportation financial support in the City of Winnipeg;
- coordination and implementation of the Department's Affirmative Action Plan;
- coordination of the Department's Workplace Safety and Health Committee;
- Departmental representation on government-wide Emergency Planning committees.

The Branch has a complement of 5.13 staff years — 1 secretarial support, 2 administrative support, 1 professional, and 1 managerial, and maintains a .13 term staff year for secretarial relief, as required.

Affirmative Action

The Department's Affirmative Action Committee continues to implement the Department's approved Affirmative Action Plan. The purpose of the Plan is to implement the Government's Affirmative Action Policy in order to ensure that Manitobans under-represented in government employ have access to Civil Service employment and to opportunities for career path development.

Statistical objectives for filling positions with target group members have been established by both target group and job family; these objectives will be monitored and reviewed annually. The representation of women in the Department in non-traditional positions satisfies the general objectives of affirmative action. Priority has therefore been placed upon the other three target groups: handicapped, native and visible minority.

Due to the department's small size, the department's approved plan places more emphasis upon the provision of training and work experience for target group employees so that opportunities for promotions within and to other departments can be maximized.

Urban Finance Policy

The Administration and Finance Branch defines and implements a provincial urban finance strategy that supports the achievement of provincial urban objectives within limited financial resources, and that facilitates more orderly planning of expenditures.

In defining its urban finance policy, the Province has recognized that virtually all issues involving the City of Winnipeg have a financial component or impact. As a result, the role of the Department in intergovernmental finance is varied and wide-ranging. The Department routinely is involved in a number of local finance issues, including:

- the administration of direct financial assistance for the City of Winnipeg;
- the administration of cost-shared joint initiatives involving the City of Winnipeg;
- review and amendment of legislation defining local government financial administration and tax bases;
- the level and incidence of various forms of local taxation;
- alternative sources of local government revenue;
- the cost and financing of the provision of municipal services; and
- the financing of capital programs.

The Department's urban finance policy addresses the following provincial objectives:

- emphasis on urban revitalization;
- encouragement of the efficient use of resources;

- promotion of economic development; and
- reinforcement of the Province/City partnership.

More specifically, in defining an urban finance strategy, the Department is guided by the following criteria:

- ensure that the City of Winnipeg conforms to the requirements of The City of Winnipeg Act with respect to financial matters;
- ensure an adequate and reasonable level and variety of urban services;
- enhance financial accountability to the Legislature for provincial expenditures and to clarify jurisdictional responsibility for service provision;
- promote long-term planning by the Province and the City of resource allocations, especially in capital programming;
- recognize the uniqueness of Winnipeg within the Manitoba municipal context, especially because of its physical size and complexity, population concentration, social issues and economic base; and
- promote a partnership of the three levels of government as an effective means of harnessing scarce public resources in support of local and regional economic development.

Financial (Grant) Assistance to the City of Winnipeg

In 1988/89 the Department of Urban Affairs administered five major programs which provide direct financial assistance to the City of Winnipeg.

These financial assistance programs are:

1) Unconditional Current Programs Grant
2) Urban Transit Operating Grant
3) General Support Grant
4) Special Education Transfer Grant
5) Urban Capital Projects Allocation Grants

The first four programs provide financial assistance towards the City's operating expenditures, while the fifth provides financial assistance towards its capital expenditures.

1) Unconditional Current Programs Grant

The Unconditional Current Programs grant program was introduced in 1982. While this program provides unconditional financial assistance to the City of Winnipeg, it is intended to assist in the cost of delivering all city services. In 1988/89 grant payments under this program totalled $19,326,000.

2) Urban Transit Operating Grant

The Urban Transit operating grant program was also introduced in 1982. This program financially assists the City of Winnipeg by funding 50% of its transit system operating deficit up to an annual grant ceiling. The Province's grant payment towards the City's 1988 transit operating deficit was $16,385,000. The Province also provided an additional $100,000 which fulfilled a commitment to the first phase of a Handi-Transit expansion program utilizing a brokerage concept.

3) General Support Grant

The General Support Grant is to assist the City of Winnipeg in meeting its general financial obligations in delivering City services. The grant is calculated on the previous year's eligible payroll costs. In 1988/89 grant payments totalled $6,899,308.

4) Special Education Tax Transfer Grant

The Special Education Tax Transfer Grant was to provide transitional, one-time financial assistance to the City of Winnipeg to offset the effects of the schedule for remitting education tax levies to School Districts and the Public Schools Finance Board. In 1988 grant payment under this program totalled $2,100,000.

5) Urban Capital Projects Allocation Grants

The Urban Capital Projects Allocation (U.C.P.A.) grant program was introduced in 1985. Under this program capital grants are made toward specific capital projects agreed to for cost sharing by the Government of Manitoba and the City of Winnipeg. In 1988 the provincial U.C.P.A. commitment was set at $22,090,000 for new capital projects approved by City Council. During the 1988/89 fiscal year capital grant payments totalling $14,907,700 were made to the City of Winnipeg towards work completed on approved projects. These payments included grants towards U.C.P.A projects approved in 1985, 1986, 1987, and 1988, as well as other capital projects which the Province agreed to cost share prior to the introduction of the U.C.P.A.

The balance of approved and outstanding provincial capital grant commitments stood at $18,133,800. The table on page 16 provides a summary of capital grant commitments and payments.

Summary of Urban Capital Grant Commitments and Payments to The City of Winnipeg

	Approved Provincial Commitment	Actual Grants Paid to March 31, 1988	1988/89 Grant Payments	Unclaimed Balance at March 31, 1989
	($000)	($000)	($000)	($000)
U.C.P.A.:				
1985 Approved Projects	13,877.5	12,283.9	477.0	1,116.6
1986 Approved Projects	13,170.4	9,552.1	2,442.2	1,176.1
1987 Approved Projects	16,275.9	11,378.6	2,642.9	2,254.4
1988 Approved Projects	22,090.0	.0	9,017.7	13,072.3
Sub-total, U.C.P.A.	$65,413.8	$33,214.6	$14,579.8	$17,619.4
Other Capital Projects: (active projects approved prior to 1985)	5,404.5	4,562.2	327.9	514.4
TOTAL	$70,818.3	$37,776.8	$14,907.7	$18,133.8

Detailed Summary
Grant Assistance by Manitoba Urban Affairs to the City of Winnipeg
Actual Payments, 1984/85 to 1988/89

Grant Program	FISCAL YEAR ($000) 1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
A. **Operating Grants:**					
1. Unconditional Current Programs	18,000.0	18,200.0	18,200.0	18,746.0	19,326.0
2. Urban Transit Operating Grant (Payment by Year of Operating Deficit)					
a) 1984 — $15,415.2 (1)	14,397.2	239.0	419.5	.0	.0
b) 1985 — $14,970.7	.0	14,970.7	.0	.0	.0
c) 1986 — $15,925.0	.0	490.3	15,434.7 (2)	.0	.0
d) 1987 — $15,656.6	.0	.0	.0	15,656.6	.0
e) 1988 — $16,485.0	.0	.0	.0	.0	16,485.0
Transit Operating	14,397.2	15,700.0	15,854.2	15,656.6	16,485.0
3. General Support Grant	4,101.0	4,079.7	4,215.9	6,068.2 (3)	6,899.3
4. Special Education Transfer Grant	.0	.0	.0	.0	2,100.0
TOTAL OPERATING GRANTS	36,498.2	37,979.7	38,270.1	40,470.8	44,810.3
B. **Capital Grants:**					
1. Unconditional Capital Programs	8,500.0	1,000.0	.0	.0	.0
2. Urban Transportation:					
a) Salter Street Bridge	3,415.0	.0	.0	.0	.0
b) Bridges, Overpasses & Underpasses 1985 Projects	.0	2,573.4	617.7	131.3	.0
c) Grade Separations and Waterways Crossings Renewal 1986 Projects	.0	.0	770.5	84.0	113.6
d) Regional Streets Capital Renewal	.0	.0	1,582.0	1,582.0	1,626.0
e) Grade Separations and Waterways Crossings Renewal 1987 Projects	.0	.0	.0	2,528.3	51.9
f) Kildonan Bridge				120.9	1,226.2
g) Keewatin Street Underpass	.0	.0	.0	1,310.6	349.7
h) Grade Separations and Waterways Crossings Renewal 1988 Projects	.0	.0	.0	.0	2,541.3
i) Lagimodiere Noise Attenuation Proj.	.0	.0	.0	.0	778.6
Urban Transportation	3,415.0	2,573.4	2,970.2	5,757.1	6,687.3
3. **Urban Transit:**					
a) New Buses					
i) 1984 Purchase	429.7	3,027.0	.0	.0	.0
ii) 1985 Purchase	.0	2,988.1	.0	.0	.0
iii) 1986 Purchase	.0	.0	2,733.8	.0	.0
iv) 1987 Purchase	.0	.0	.0	2,807.3	.0
v) 1988 Purchase	.0	.0	.0	.0	2,904.0
b) Bus Refurbishing	300.0	300.0	300.0	330.0	350.0

Detailed Summary
Grant Assistance by Manitoba Urban Affairs to the City of Winnipeg
Actual Payments, 1984/85 to 1988/89

Grant Program	FISCAL YEAR ($000) 1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
c) New Handi-Transit Vans					
i) 1984 Purchase	165.1	.0	.0	.0	.0
ii) 1985 Purchase	.0	170.1	1.5	.0	.0
iii) 1987 Purchase	.0	.0	.0	65.0	.0
d) New Service Vehicles					
i) 1985 Purchase	.0	42.2	60.5	.0	.0
ii) 1986 Purchase	.0	.0	22.0	.0	.0
iii) 1987 Purchase	.0	.0	.0	31.9	.0
iv) 1988 Purchase	.0	.0	.0	.0	46.6
e) Garage Ventilation Project	.0	316.2	30.6	.8	25.5
Urban Transit	894.8	6,843.6	3,148.4	3,235.0	3,326.1
4. **Innovative Transit:**					
a) Telebus/Telebus Information	465.9	69.8	17.6	22.4	3.7
b) Downtown Bus Stop Information	16.6	2.2	.5	8.1	17.9
c) Route Numbering System	198.1	.0	.0	.0	.0
d) Transit Terminals (Polo Park & Garden City Shopping Centres)	.0	10.7	35.0	1.8	.0
e) Transit Priority Study	.0	.0	23.8	.4	.0
f) Shared Taxi Demonstration	.0	.0	.0	2.0	7.1
g) Telebus & General Transit Guide	.0	.0	.0	60.0	.0
h) Special Transportation Service Study	.0	.0	.0	24.9	.0
i) Shelters at high usage locations	.0	.0	.0	30.7	34.3
j) Handi-transit Fixed Route	.0	.0	.0	36.0	.0
k) Energy Conservation	.0	.0	.0	18.1	13.4
l) Shelters at high usage locations	.0	.0	.0	.0	.0
m) Graham Avenue Pedestrian Mall	.0	.0	.0	.0	.0
n) Portage Avenue Bus Lane	.0	.0	.0	.0	.0
o) Bus Stop Markers	.0	.0	.0	.0	.0
p) "Pulling Away Priority" — Promotional Campaign	.0	.0	.0	.0	.0
q) Computerized passenger information	.0	.0	.0	.0	.0
r) Synchronize downtown traffic lights	.0	.0	.0	.0	.0
Innovative Transit	680.6	82.7	76.9	204.4	76.4
5. **Community Revitalization:**					
a) Neighbourhood & Community Improvements (4)					
i) West Alexander	.1	101.4	.0	.0	.0
ii) Chalmers	64.3	9.3	10.2	.0	.0
iii) St. Matthews	68.4	57.6	20.0	24.4	.0
iv) Daniel McIntyre	60.5	39.3	8.0	.0	.0

Detailed Summary
Grant Assistance by Manitoba Urban Affairs to the City of Winnipeg
Actual Payments, 1984/85 to 1988/89

Grant Program	FISCAL YEAR ($000) 1984/85	1985/86	1986/87	1987/88	1988/89
v) Dufferin	66.3	44.8	9.6	46.5	.0
vi) King Edward	188.6	222.5	60.0	25.7	.4
vii) St. John's	58.7	237.2	82.0	37.8	50.8
viii) Lord Roberts	29.0	118.2	110.7	290.3	273.0
b) Manitoba/Winnipeg Community Revitalization					
i) Weston	.0	.0	86.7	53.3	444.4
ii) Spence-Memorial	.0	.0	.0	70.5	99.5
iii) Transcona Centre	.0	.0	.0	.0	5.6
iv) Burrows-Shaughnessy	.0	.0	.0	.0	.1
Community Revitalization	535.9	830.3	387.2	548.5	873.8
6. **Urban Infrastructure/Environment:**					
a) Sewer & Watermain Renewals	.0	.0	.0	.0	.0
b) Munroe/Roland Combined Sewer Flood Relief Program					
i) Phase 1 — 1985 Project	.0	2,152.3	978.6	.0	.0
ii) Phase 2 — 1986 Project	.0	.0	2,509.1	690.9	.0
iii) Phase 3 — 1987 Project	.0	.0	.0	2,319.4	830.6
iv) Phase 4 — 1988 Project	.0	.0	.0	.0	552.3
c) Wastewater Disinfection Concept Study	.0	40.9	59.1	.0	.0
d) Assiniboine Park & Zoo					
— 1985 Projects	.0	526.7	20.2	.0	.0
— 1987 Projects	.0	.0	.0	2.1	134.1
— 1988 Projects	.0	.0	.0	.0	21.9
e) Urban Reforestation Program					
— 1986	.0	.0	115.8	117.9	.0
— 1987	.0	.0	.0	281.2	18.8
— 1988	.0	.0	.0	.0	214.2
f) N.E.W.P.C.C. Sludge Dewatering & Disposal Project	.0	.0	239.5	206.4	2,163.5
g) Termite Control	.0	.0	.0	.0	8.7
Urban Infrastructure/Environment	.0	2,719.9	3,922.3	3,617.9	3,944.1
7. **Urban Land Assembly:**					
a) Fort Garry Land Assembly Abandonment of Expropriation	.0	393.0	.0	.0	.0
TOTAL CAPITAL GRANTS	14,026.3	14,442.9	10,505.0	13,362.9	14,907.7
TOTAL GRANTS	50,524.5	52,422.6	48,775.1	53,833.7	59,718.0

SOURCE: The Public Accounts of Manitoba, 1984/85 to 1988/89, reorganized from departmental grant records to be comparable with 1988/89 program structure.

NOTES:

(1) The balance of $359.5 was provided in 1983. This is because the 1983 transit operating deficit was less than projected and the excess in grant installments was applied to the 1984 grant.

(2) Final amount attributed to 1986 operating deficit subject to reconciliation with audited 1986 financial statements of The City of Winnipeg Transit System. A ceiling on the provincial commitment for 1986 was set at $15,925.0.

(3) General Support Grant transferred from the Department of Finance for 1987/88. Provincial expenditures related to this grant for prior years are included for purposes of comparison.

(4) Existing Neighbourhood and Community Improvement Projects were transferred from the Manitoba Housing and Renewal Corporation to Urban Affairs effective April 1, 1984. Prior to this date, all provincial expenditures related to these projects were reported by M.H.R.C.

Urban Capital Projects Allocation

The Urban Capital Projects Allocation (U.C.P.A.) confirms Manitoba's financial commitment to infrastructure renewal and urban revitalization and encourages long-term, cost effective development in the City of Winnipeg. Assured financial assistance by the Province is seen as a means of improving capital planning by the City under its Five-Year program and of assisting with the implementation of the policies, objectives, general principles and measures set out in the Greater Winnipeg Development Plan.

The Government of Manitoba has committed $90.0 million as the provincial contribution to the U.C.P.A. for the six year period from 1985 to 1990. For 1988, the fourth year for cost-sharing projects under the U.C.P.A., the Province committed capital financial assistance totalling $22,090.0. The 1988 provincial commitment was for the following capital grant programs and projects:

1) ***Urban Transportation Capital Program*** — $15,557.5
   - Bridges, overpasses, and underpasses — grant totalling $10,654.0 towards the construction of the Kildonan Bridge.
   - Regional streets capital renewal grants — grant of $1,626.0 for 1988 towards the maintenance (pavement reconstruction and/or asphalt resurfacing) of the existing regional street system.
   - Grade separations and waterways crossings — grants totalling $3,277.5 towards renewal of 4 existing bridge projects (Main St./Norwood, St. Vital, Provencher and Maryland).

2) ***Urban Transit Capital Program*** — $ 3,323.5

   Grants for transit vehicles:
   - 30 new transit buses $2,904.0
   - Refurbishing 10 old buses 350.0
   - Transit service vehicles 69.5

3) ***Innovative Urban Transit Projects/Demonstration Program*** — $ 235.5

4) ***Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program*** — $ 1,000.0
   - Commitment to Phase 1 of Transcona Centre and Burrows-Shaughnessy revitalization projects.

5) ***Urban Infrastructure/Environment Program*** — $ 1,973.5
   - Combined sewer flood relief — $1,260.0 grant for Phase 4 of Munroe/Roland project to provide basement flood relief in the inner city and older neighbourhoods.
   - Urban reforestation program — $300.0 grant for the replacement of diseased Dutch Elm trees.
   - Assiniboine Park Zoo — $288.5 grant for 5 improvement projects, including the Children's Zoo.
   - Termite Control — $75.0 grant to assist in control of termite infestation.
   - Monarch Scrap Metal Yard — $50.0 toward the purchase of the Monarch Scrap Metal Yard site.

Total 1988 Grant Commitment Under Urban Capital Projects Allocation — $22,090.0

Many projects approved for cost sharing under the U.C.P.A. require two or more years for project completion. Actual grant payments of the Province's approved project commitment are made as work on each project is completed, usually on a monthly or quarterly basis and upon receipt of a grant claim submitted by the City of Winnipeg. These project grant payments are presented in the Table: Detailed Summary, Grant Assistance to the City of Winnipeg, Actual Payments, 1984/85 to 1988/89.

Policy Coordination Branch

The principal objective of the Policy Coordination Branch is to ensure the realization of provincial urban goals and strategies in the City of Winnipeg. Priorities for the Branch include: the urban environment, urban employment and citizen participation. During the 1988/89 fiscal year, the Policy Coordination Branch had a complement of 9.00 staff years —6.00 professional, 1.00 managerial and 2.00 secretarial.

The Policy Coordination Branch is responsible for formulating, analyzing, advising and coordinating policies and programs of the Provincial government as they relate to the City of Winnipeg. Major responsibilities of the branch include:

- administration of *The City of Winnipeg Act*, including legislative amendments ensuring that provisions of the Act are current and consistent with the needs of the City of Winnipeg and the objectives of the Province of Manitoba;
- formulation and coordination of provincial policies on planning, land use and transportation matters in the City of Winnipeg, including the provincial input into the Greater Winnipeg Development Plan (Plan Winnipeg);
- management of provincial participation in the Winnipeg Core Area Initiative Agreement, the North Portage Development Corporation and the Forks Renewal Corporation;
- coordination of and recommendations on the resolution of City/Province urban policy and planning issues;
- implementation of the Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program in cooperation with the City of Winnipeg to ensure the physical and social renewal of older city neighbourhoods.

Major accomplishments of the Branch during the 1988/89 fiscal year include:

- Review Greater Winnipeg Development Plan amendments.
- Preparation of legislation to implement changes to *The City of Winnipeg Act*.
- Review of requested amendments to *The City of Winnipeg Act* and preparation of approved amendments for the 1988 Session of the Legislature.
- Management of provincial participation in the Winnipeg Core Area Initiative Agreement.
- Coordination of provincial participation in the North Portage redevelopment.
- Coordination of provincial activity related to the redevelopment of The Forks site.
- Extension of the Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program to additional neighbourhoods in need.
- Capital funding for the development of a new home for Prairie Theatre Exhange in the North Portage redevelopment.
- Initiation of a concept plan for the south grounds of the Legislature.
- Technical Assistance to the Headingley Taxpayers Association in the preparation of a community survey.
- Establishment of the first statutory Winnipeg Ward Boundaries Commission which submitted its final report to the Minister in March, 1989.
- Coordination of an interdepartmental technical advisory committee on rural residential development in the Winnipeg region.

Other Expenditures, Policy Coordination

Operating expenditures of the Policy Coordination Branch totalled $26,200 in the 1988/89 fiscal year.

In addition, Urban Affairs provides financial assistance to external agencies in certain circumstances where the activities of these agencies assist the department in fulfilling its mandate. During the 1988/89 fiscal year the following grants were made:

1. Pending full introduction of an expanded handitransit service by the City of Winnipeg, Seniors Transportation Service Inc. received grants to assist with the operation of its transportation service for physically disabled and elderly residents in the Fort Garry, Fort Rouge and River Heights areas of Winnipeg — $75,000.
2. In response to a petition from Headingley residents, Manitoba Urban Affairs coordinated and financed a consultant study on the current levels of city services and taxation in the Headingley area — $35,000.
3. Urban Affairs also entered into a contract with the Institute of Urban Studies, for purchase of research services which supported the Provincial Technical Advisory Committee on Large Lot Development in the Urban/Rural Fringe —$15,000.

Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program (M/WCRP)

In 1984, Manitoba Urban Affairs assumed responsibility for community revitalization initiatives designed to improve living conditions, municipal services and community facilities in the City of Winnipeg's aging residential neighbourhoods. Subsequently, Manitoba and Winnipeg developed the cost-shared Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program (M/WCRP) which was announced in November, 1985.

The M/WCRP follows in a tradition of similar tri-level funded programs that were initiated in the 1970's and that were implemented in twelve neighbourhoods in Winnipeg and three other communities in Manitoba. These programs included the Neighbourhood Improvement Program (NIP), the Community Services Contribution Program (CSCP) and the Community Improvement Program (CIP).

Community improvement programs are now implemented under the joint M/WCRP program which is delivered through the City of Winnipeg Community Programs Division. In addition to funding activities designed to improve and enhance community facilities and municipal services in older residential neighbourhoods, M/WCRP also directs funds towards stimulating citizen involvement in the planning and development of their neighbourhoods.

The Weston community was the first area designated to receive M/WCRP funding. In 1985, a total of $2.8 million was committed to the Weston project. The Province will contribute 50% of this cost up to $1.4 million.

Provincial Contributions to the Manitoba/Winnipeg Community Revitalization Program (M/WCRP)

Project Location	Total Estimated Cost	Provincial Commitment 50% Share	Total Contribution to March 31/88	Contribution from Apr. 1/88 to March 31/89
Weston	$ 2,800.0	$ 1,400.0	$ 140.0	$ 444.4
Spence-Memorial (Phases I & II)	4,000.0	2,000.0	70.5	99.5
Transcona (Phase I)	1,000.0	500.0	.0	5.6
Burrows-Shaughnessy (Phase I)	1,000.0	500.0	.0	.1
Lord Roberts*	2,240.0	1,120.0	548.2	273.0
TOTAL	$ 11,040.0	$ 5,520.0	$ 758.7	$ 822.6

* Lord Roberts project funded on a transitional basis prior to approval of M/WCRP.

Ongoing and Previous Commitments to Community Improvement Programs (C.I.P.)

Provincial Contributions to March 31, 1989

Project Location	Total Estimated Cost (in dollars)	Provincial Commitment 25% Share	Total Contribution to March 31/88	Contribution from Apr. 1/88 to March 31/89
St. John's	$ 2,500.0	$ 625.0	$ 447.4	$ 50.8
King Edward	2,765.0	691.3	663.9	.4
Chalmers	3,345.0	836.2	835.7	.0
St. Matthews	2,080.0	541.7	541.4	.0
Daniel McIntyre	2,500.0	603.3	603.3	.0
Dufferin	1,254.0	313.5	297.1	.0
TOTAL	$14,444.0	$ 3,611.0	$ 3,388.8	$ 51.2

The Spence-Memorial neighbourhood was designated as an M/WCRP area in January 1986. The project was divided into two phases with an approximate total cost of $4 million. The Province committed up to $1 million as its 50% share of the first phase of the project in 1986 and a further $1 million toward the second phase of the project in 1987.

During February 1988, the Burrows-Shaughnessy and Transcona-Centre communities were designated to receive M/WCRP funding. Each project is divided into two phases with Phase I commencing during the 1988/89 fiscal year. The Province has committed $500,000 as its 50% share towards Phase I of each project for a total provincial commitment of $1 million this year.

Riverbank Development

The Riverbank Development Program was established in 1986 to examine options for improving the regulation of waterways in Winnipeg and establishing a non-profit riverfront corporation with the participation of the City of Winnipeg and the Government of Canada. A funding allocation was also established in the Department's budget to provide for riverbank development projects in Winnipeg.

The first major initiative under the Riverbank Development Program was the development of 2.4 hectares of provincially owned property along Omand's Creek. In consultation with local residents and interest groups, plans were prepared for a nature park to be developed on this site. This park, named Bluestem Nature Park after the rare bluestem prairie grasses that were transplanted to the site, includes native trees and grasses, trails, interpretive plaques, a pedestrian bridge and post and chain fencing. Construction was completed in 1988/89, and the park was officially opened on June 3, 1988.

Plans for the redevelopment of the south grounds of the Provincial Legislature were also initiated in 1988/89. The goals of this project were to relate better the Legislature to the Assiniboine River, and to expand the opportunities for public use of the park. A public advisory committee was established and a public open house held to review and advise the Province on design options. A final concept plan is expected to be available in 1989/90.

A geotechnical study was undertaken for a parcel of land on the Red River between May and Gomez Streets, Winnipeg, acquired by Manitoba through the Canada/Manitoba Agreement for Recreation and Conservation.

The Department played a major role in the Riverbank Enchancement Program of the Winnipeg Core Area Initiative in 1988/89, providing a Program manager and a Co-chairperson to the Program.

The City of Winnipeg Act

Background

The City of Winnipeg Act is a provincial statute which came into force in 1971 to create one unified City to replace twelve municipalities and a metropolitan system of government. Most of the powers and controls which the local government may exercise in relation to the operation of the City are contained in The City of Winnipeg Act. This Act is administered by Manitoba Urban Affairs.

Amendments to the Act

Bill 40, an Act to amend The City of Winnipeg Act was enacted on March 1, 1989. The major component of Bill 40 was a provision which enables City Council to replace a cumbersome business tax classification and rate structure with an annual by-law establishing a single rate of tax to be levied on all businesses.

Other amendments to the Act which were contained in Bill 40 were an increase in the fines to persons or corporations causing damage or interference with the City's water and sewer systems, and issuance of notices to animal owners residing beyond City limits advising them that their animal is to be impounded or destroyed due to damage or injury which it caused in Winnipeg. As well, Bill 40 expands the role of the City of Winnipeg's auditor. Among the amendments pertaining to the auditor is the authority of the auditor to examine and audit the accounts of any person or organization to which the City has made a financial contribution. Also, the auditor will now be expected to report to Council on the economy and efficiency with which the City's money is being spent.

Urban Environment

Environment Act in Winnipeg:

Prior to 1988, the City of Winnipeg was exempted from The Clean Environment Act. With the proclamation of the new Environment Act on March 31, 1988, the City of Winnipeg was made subject to the legislation. Since a number of issues arose about how the Act would be applied in Winnipeg, a Provincial/City Committee on Environmental Issues was established in 1988/89. Urban Affairs is represented on this committee. The department also is a member of the Environment Act Technical Advisory Committee and the Hazardous Waste Technical Advisory Committee.

City of Winnipeg Water Supply — Shoal Lake

The City of Winnipeg draws its drinking water from Indian Bay of Shoal Lake. Indian Bay is surrounded by Indian Reserve lands number 40 and 39A. Most of the Shoal Lake drainage basin is in Ontario.

Since 1979, the federal, provincial and city governments have been negotiating with Shoal Lake Indian Band No. 40, in order to resolve issues related mainly on the Band's proposal to develop a 350 cottage lot subdivision, its environmental impact on Winnipeg's drinking water supply, and the economic future of the Band.

In November, 1988 authorization was given to proceed with negotiations with the City and the Band in order to reach an agreement that would preserve and protect the quality of Winnipeg's drinking water, would support the Band's objective for a better economic base for its members, would provide for a sewage treatment and wastewater disposable system to service the reserve community and would ensure equivalent financial contributions from Winnipeg and Canada.

Negotiations to address the above matters have been in progress since January, 1989.

The Greater Winnipeg Development Plan (Plan Winnipeg)

Part XX of The City of Winnipeg Act requires City Council to prepare a City-wide development plan, referred to as the Greater Winnipeg Development Plan. Under the provisions of Section 569 of the Act, the Development Plan is to identify the City's policies and proposals for urban growth with specific reference to physical, social and economic environments as well as transportation. The current Development Plan, known as Plan Winnipeg By-law 2960, was given final adoption (third reading) by City Council on April 9, 1986.

Under Section 578 of The City of Winnipeg Act, the Minister of Urban Affairs is given the responsibility for reviewing and approving the Greater Winnipeg Development Plan and any amendments thereto. During the 1988/89 fiscal year, six amendments were requested by Winnipeg City Council.

Prior to 1988/89 Manitoba Urban Affairs received 12 requested amendments to Plan Winnipeg from the City of Winnipeg. In 1988/89 it received 5 amendments.

Disposition of requested amendments:

	Prior to 1988/89	1988/89
Approved	10	1
Rejected	1	4
Under Study	1	0
Total	12	5

Historic Buildings Preservation

Section 483 of The City of Winnipeg Act enables the City to establish by by-law a list of buildings and structures of significant architectural or historic interest and to determine the criteria, priorities and procedures for placing these buildings and structures on the buildings conservation list. On February 2, 1977, City Council passed By-law #1474/77 of the City of Winnipeg to provide for a Building Conservation List and the listing thereon of buildings, erections or structures deemed to be of special architectural or historical interest; to prohibit or regulate their alteration, repair, demolition or removal; and to regulate and prohibit the issuance of demolition permits. The Historic Buildings Committee was established and charged with the above responsibilities. Manitoba Urban Affairs has provided one of the two provincial representatives on the Committee since its inception. During the 1988 calendar year, 16 buildings were evaluated by the committee. Of these 16 buildings, 10 have been placed on the City's Building Conservation List.

Through the Winnipeg Core Area Initiative Agreement, grants have been made available for the restoration of buildings on the Building Conservation List located within the Historic Winnipeg Restoration Area.

Winnipeg Core Area Initiative

Winnipeg Core Area Initiative 1981-1986

The first $96 million tri-level Core Area Initiative Agreement was concluded on March 31, 1986. All projects had to be completed by September 30, 1987 and final payments made by March 31, 1988. The Agreement recognized that it would not be possible to determine the amount of compensation required for expropriated land by the final payment deadline and, therefore, provided that claims for land acquisition could be made up to March 31, 1989. All unexpended dollars from the 1981-86 Agreement were allocated to land acquisition costs. Total provincial expenditures under the Agreement were $32 million.

Winnipeg Core Area Initiative 1986-1991

The three levels of government recognized that there were significant opportunities to build upon the accomplishments of the first Core Area Initiative Agreement. Accordingly, Canada, Manitoba and Winnipeg agreed upon a renewed five-year, $100 million Agreement which came into effect on April 1, 1986 and will end on March 31, 1991.

The overall goal of the renewed Core Area Agreement is to increase the vibrancy and vitality of the city centre and surrounding neighbourhoods. This is to be achieved by a strategy which expands the commercial, business, recreation, cultural and support service activities of the general area and which facilitates revitalization of key inner city neighbourhoods. The strategy has three integrated objectives:

- stimulate investment, employment and economic growth;
- support the physical, economic and social revitalization of inner city neighbourhoods, including the provision of special employment opportunities; and
- maximize the impact of physical and social investment on Core Area revitalization through the provision of strong central co-ordination.

Overall direction and management of the Agreement lie with the Policy Committee on which the Minister of Urban Affairs represents Manitoba. As the lead department, Urban Affairs is responsible for co-ordinating all provincial participation in the Initiative and represents Manitoba on a number of intergovernmental and advisory committees. Urban Affairs also established and chairs a provincial interdepartmental advisory committee on the Core Area Initiative. This committee is consulted to ensure that Provincial positions on issues respecting the Initiative are consistent with the policy positions of relevant departments.

The department is directly involved in the implementation of the Community Services and Facilities Program, the Riverbank Enhancement Program (with Winnipeg) and two projects under the Strategic Capital Program. In addition, Urban Affairs is involved in joint implementation, with Canada and Winnipeg, of the Public Information Program.

The Education Support Services and Employment and Training programs are implemented by the Department of Education. Components of the Housing Program are implemented by the Department of Housing.

All but one of the 13 programs were fully operational and expending funds by the end of the 1988/89 fiscal year.

Provincial Contribution to Renewed Core Area Initiative to March 31, 1989

Total Cost of CAI (1986-91)	Total Provincial Share 1/3	Total Provincial Net Expenditures to March 31/89
$100,000,000	$33,333,333	$9,361,100

Community Services and Facilities Program

Urban Affairs has implementation responsibility for the $6 million Community Services and Facilities Program. The purpose of the Program is to provide financial assistance and resources to support the activities and development of high needs populations resident within the core area. The Program makes grants available to community groups wishing to initiate innovative services that will improve the well-being of core area residents. It also makes funding available to core area organizations to develop or enhance community owned assests and facilities in the inner city. Grants to organizations commenced in fiscal year 1987-88. In 1988-89 the Community Advisory Council for the Program approved funding totalling $2,013,834 to 72 core area organizations.

Riverbank Enhancement Program

The purpose of the Riverbank Enhancement Program of the Core Area Initiative Agreement is to encourage and support, through capital and programming expenditures, a variety of projects which increase year-round use of and public access to the rivers and riverbanks in the Core Area. The program is designed to enhance the natural attractiveness of Winnipeg's rivers and to build upon initiatives of all three levels of government in reclaiming the rivers and their banks for public use and enjoyment. The program is intended to complement the redevelopment of The Forks, the 58 acres of public land at the junction of the Red and Assiniboine Rivers.

An amount of $5.0 million has been allocated to the Riverbank Enhancement Program. Manitoba and Winnipeg have been designated as implementing jurisdictions. A Program Review Committee has been appointed with representatives from Canada, Manitoba and Winnipeg. Manitoba and Winnipeg jointly chair the Committee.

An authorization for the Riverbank Enhancement Program was signed in July, 1987. The first initiative under the Program was the formulation of a Program Implementation Strategy which was approved by Management Board in June 1988.

The River Trail, a 3 km. skating/skiing trail on the frozen Red and Assiniboine Rivers, continued in 1988/89, as part of the program's commitment to increasing public access to the rivers through all seasons. As well, construction was begun on the former Tourist Hotel site, acquired jointly through the CAI Riverbank Enhancement Program and the CAI Strategic Capital Program; a concept plan was prepared for the Seine River area north of Provencher Boulevard; an engineering feasibility study was undertaken for the proposed Assiniboine River walkway; and a design was prepared and construction commenced on Mostyn Place Park on the Assiniboine River.

Manitoba continued to provide the Program Manager in 1988/89.

Prairie Theatre Exchange

Under the Strategic Capital Program, the Core Area Initiative is assisting Prairie Theatre Exchange in the construction of its new home in Portage Place. The new facilities will include a performance theatre, workshop studios and administrative offices. Urban Affairs has implementation responsibility for the Core Area's $1 million contribution to this project, the contract for which was signed by the Minister on January 23, 1989. The department is also administering a $1 million Provincial Jobs Fund grant to the project. Construction on the new Prairie Theatre Exchange complex commenced late in fiscal year 1988/89.

North Portage Development Corporation

The North Portage Development Corporation was established in December, 1983. Through a Unanimous Shareholders' Agreement, the Government of Canada, the Province of Manitoba and the City of Winnipeg provided an initial capital authorization of up to $76 million to be used in accordance with an approved Concept and Financial Plan. The Minister of Urban Affairs represents the Province as a shareholder in the Corporation and the Department of Urban Affairs is responsible for co-ordination of all provincial activities related to North Portage Development.

The nine-member Board of Directors of North Portage Development Corporation is appointed by the shareholders with each nominating three directors. In additon, a Chairperson of the Board is chosen unanimously by the shareholders.

The Board's initial objective was to redevelop a three and one-half block area bordering on the north side of Portage Avenue in downtown Winnipeg, through a combination of private, public and institutional investment.

A number of the major components of the Corporation's redevelopment plan were completed prior to fiscal year 1988/89, including the Portage Place complex, Place Promenade residential units, the IMAX Theatre and the Investors Group head office. Major developments during 1988/89 included:

- The opening of the Kiwanis Chateau seniors housing complex.
- The start of construction of Fred Douglas Place, another seniors housing project.
- The opening of The Promenade, downtown Winnipeg's first new street in many years.
- The commencement of construction on the Prairie Theatre Exchange's new $3.15 million permanent home on the third floor of Portage Place.

Forks Renewal Corporation

Under the Renewed Core Area Initiative Agreement (1986-1991), $20 million has been allocated for the redevelopment of CN East Yards lands which include the historically significant junction of the Red and Assiniboine Rivers.

The Department represents the Manitoba Government's interests in The Forks and coordinates provincial activities relating to the site.

The Forks Renewal Corporation was established in July, 1987 by agreement among Canada, Manitoba and Winnipeg. The Corporation is charged with the responsibility of carrying out the redevelopment of the former railway yards. Ownership of approximately 58 acres of land has been vested with the Corporation with a further 18 acres, owned by CN, to be redeveloped for commercial uses.

Nine Directors (three nominated by each level of government) and a unanimously-selected Chairperson comprise the Board. The Phase I Concept and Financial Plan was approved by the three levels of government in December, 1987. The Plan calls for The Forks to be developed with "Meeting Place" as its theme and recommends a mix of recreational, historical/cultural, residential, institutional and supportive commercial uses.

Removal of the rail-yard activities was completed in 1988 and road and municipal infrastructure work was started. The site will be developed to complement The Forks National Historic Park constructed under the ARC Agreement, a joint federal-provincial initiative.

The lead project at The Forks will be a Public Market. A $5 million grant from the Strategic Capital program of the Core Area Initiative was approved in August, 1988 toward the conversion of two historic Stable Buildings into The Forks Market. The location of the Market in the North Assiniboine Node is consistent with the Corporation's intent that this be the initial area of development.

Archaeological studies undertaken in the summer of 1988 confirm the historical significance of The Forks site. An archaeological plan is under review by the Heritage Consultative Committee established by The Forks Board.

The Agreement for Recreation and Conservation on the Red River Corridor (A.R.C.)

In 1978, Canada and Manitoba entered into an Agreement for Recreation and Conservation on the Red River Corridor (A.R.C.). The Agreement provides for Federal/Provincial cooperation in the planning, operation, management, and financing of areas containing important heritage and recreation resources.

A.R.C. provided $12,907,000 cost-shared funding over a seven year period (1978 to 1985) to develop, preserve and protect the scenic, recreational and historical resources of the Red River Corridor from St. Norbert to Lake Winnipeg. The cost-shared funding provided for some projects to be jointly financed and for others to be solely financed by either Canada or Manitoba.

Through A.R.C., a Master Development Plan was prepared and projects were identified for feasibility studies and implementation.

In order to complete some of the projects which had not been fully implemented, Canada and Manitoba twice extended the time period of A.R.C. The current expiry date is March 31, 1990.

The Federal and Provincial Ministers responsible for A.R.C. each appointed two representatives to a Management Board which is responsible for the management and implementation of the Agreement.

On July 1, 1988, Quai Gandos in St. Norbert was officially opened. Through a grant to heritage St. Norbert, a dock facility and walkway access from the Red River to Place St. Norbert was constructed, and the historical significance of the X-Kalay site was interpreted.

Construciton of The Forks National Historic Park is currently being completed at the junction of the Assiniboine and Red Rivers in the heart of Winnipeg. The park will commemorate the site as the prehistoric meeting place of indigenous people, the focal point of the fur trade in the 1800s and the beginning of settlement of Western Canada. The last of the major projects in the Canada/Manitoba Red River ARC program, The Forks National Historic Park is scheduled to open in July 1989.

Manitoba

Rapport annuel 1988 - 89

Affaires urbaines

Manitoba

Ministre des Affaires urbaines

Bureau 317
Palais législatif
Winnipeg (Manitoba)
CANADA R3C 0V8

Novembre 1989

À Son Honneur
L'honorable George Johnson
Lieutenant-gouverneur
Province du Manitoba

Monsieur le Lieutenant-gouverneur,

J'ai le privilège de présenter à Votre Honneur le Rapport annuel du ministère des Affaires urbaines pour l'exercice terminé le 31 mars 1989.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Lieutenant-gouverneur, l'assurance de ma haute considération.

Le ministre,

Gérald Ducharme

Manitoba

Sous-ministre des Affaires urbaines

Bureau 311
Palais législatif
Winnipeg (Manitoba)
CANADA R3C 0V8

Novembre 1989

Monsieur Gérald Ducharme
Ministre des Affaires urbaines
Province du Manitoba

Monsieur le Ministre,

J'ai l'honneur de vous présenter le Rapport annuel du ministère des Affaires urbaines pour l'exercice terminé le 31 mars 1989.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Ministre, l'assurance de ma haute considération.

Le sous-ministre,

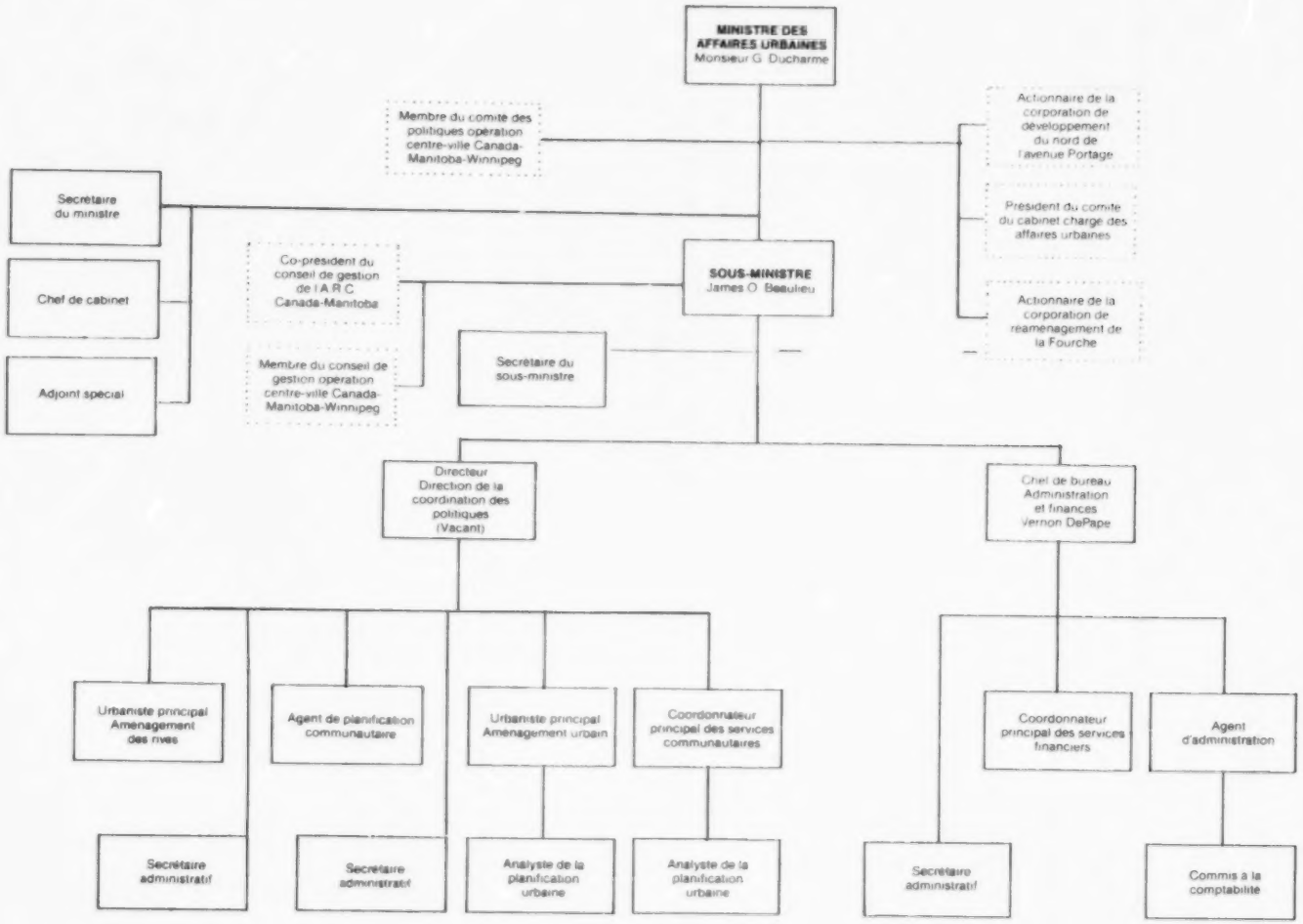
James O. Beaulieu

Table des Matières

TITRE	PAGE
Lettres d'accompagnement	3
Organigramme	8
Mandat d'Affaires urbaines Manitoba	9
Pouvoirs conférés par la Loi	10
Sommaire financier	11
État comparatif des dépenses	11
Ventilation des dépenses par grands secteurs d'activité	12
État comparatif des recettes	13
Direction de l'administration et des finances	14
Objectifs et activités	14
Programme d'action positive	14
Politique financière pour la Ville de Winnipeg	14
Aide financière à la Ville de Winnipeg	15
État comparatif de l'aide financière versée	16
Subventions pour les projets d'immobilisations de la Ville	17
Direction de la coordination des politiques d'urbanisme	22
Objectifs et activités	22
Autres dépenses, coordination des politiques	22
Programme de revitalisation des quartiers (Manitoba-Winnipeg)	23
Aménagement des rives	24
Loi sur la Ville de Winnipeg	24
Environnement urbain	25
Plan directeur de Winnipeg	25
Protection des monuments historiques	25
Entente sur le centre de Winnipeg	27
1981-1986	27
1986-1991	27
Programme sur les installations et services communautaires	28
Programme d'amélioration des rives	28
Prairie Theatre Exchange	28
Corporation de développement du nord de l'avenue Portage	29
Accord Canada-Manitoba au sujet de la récréation et de la conservation sur le couloir de la rivière Rouge (A.R.C.)	29
Corporation de réaménagement de La Fourche	30

Organigramme du ministère des Affaires urbaines

(au 31 mars 1989)



Mandat d'Affaires urbaines Manitoba

Affaires urbaines Manitoba est chargé de l'élaboration et de l'administration des structures devant répondre de façon efficace aux besoins des citoyens de Winnipeg sur le plan de la législation, des finances et de la planification. La Province du Manitoba et la Ville de Winnipeg entendent toutes deux améliorer le bien-être des habitants de la capitale et promouvoir la Ville de Winnipeg comme principal centre d'activités économiques, culturelles et sociales.

Affaires urbaines Manitoba s'acquitte de son mandat :

1. en élaborant et coordonnant les politiques provinciales qui portent sur les principales questions urbaines, notamment l'aménagement foncier, les finances, le développement communautaire, l'environnement et la participation des citoyens;
2. en administrant les programmes d'aide financière destinés à la Ville de Winnipeg;
3. en recommandant des modifications à la Loi sur la Ville de Winnipeg, dans le but d'améliorer l'administration de la Ville;
4. en négociant et mettant en oeuvre des accords intergouvernementaux ainsi que des programmes destinés à améliorer la vie en milieu urbain;
5. en offrant des services aux habitants de la ville.

Pouvoirs conférés par la Loi

Le ministère des Affaires urbaines est chargé de l'application de la Loi sur la Ville de Winnipeg [S.M. 1971, Cap. 105]. La Ville de Winnipeg a été créée en vertu de cette loi, qui stipule les pouvoirs et responsabilités que la Province du Manitoba a conférés à la Ville de Winnipeg. Cette loi définit également certains pouvoirs conservés par la Province. Vu l'importance de Winnipeg et sa compétence administrative, la Loi laisse à la Ville une grande autonomie en matière de décision et d'utilisation des fonds. La Ville conserve également de nombreux pouvoirs en ce qui concerne l'adoption des arrêtés municipaux, l'urbanisme, le zonage et les contrôles financiers.

Par ailleurs, le ministre des Affaires urbaines est chargé de l'application de la loi non refondue "An Act Respecting the Taxation of the Canadian Pacific Railway Company by the City of Winnipeg and to Amend The Winnipeg Charter, 1956 (S.M. 1965, Cap. 109), as amended by S.M. 1982-83-84, Cap. 89." La loi originale et les modifications qui y ont été apportées précisent le statut particulier dont jouit la société Canadien Pacifique Limitée pour ce qui est de l'imposition des biens-fonds qu'elle possède au centre-ville de Winnipeg. La société perdra ce statut en 1989, lorsqu'elle commencera à payer la totalité de ses impôts fonciers.

Sommaire des dépenses

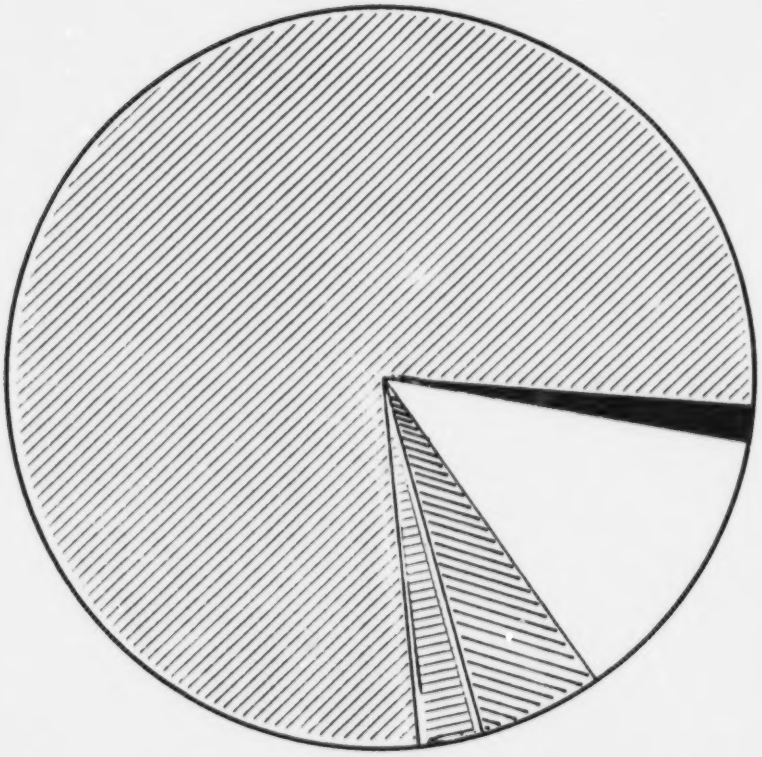
Exercice terminé le 31 mars 1989
Avec chiffres correspondants de l'exercice précédent

Programme		Budget 1988-1989 (en milliers de $)	Dépenses 1988-1989 (en milliers de $)	Dépenses 1987-1988 (en milliers de $)
20-1A	Traitement du Ministre	10,3	10,3	10,2
20-1B	Cabinets du Ministre et du Sous-ministre	283,1	288,0	280,6
20-1C	Services financiers et administratifs	205,8	194,8	246,2
20-1	TOTAL (Administration et Finances)	499,2	493,1	537,0
20-2	TOTAL (Aide financière à la Ville de Winnipeg)	44 811,0	44 810,3	40 470,8
20-3A	Coordination des politiques d'urbanisme — Salaires	362,7	355,8	352,5
20-3B	Coordination des politiques d'urbanisme — Autres dépenses	103,3	101,2	115,7
20-3C	Entente sur le centre de Winnipeg — Dépenses de fonctionnement	0,0	0,0	1 117,0
20-3D	Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg — Dépenses de fonctionnement	4 677,4	5 018,6	2 551,1
20-3E	Accord Canada-Manitoba au sujet de la récréation et de la conservation sur le couloir de la Rivière Rouge (A.R.C.) — Dépenses de fonctionnement	13,8	1,2	1,4
20-3F	Aménagement des rives — Dépenses de fonctionnement	110,5	81,0	48,4
20-3G	Réaménagement du nord de l'avenue Portage — Dépenses de fonctionnement	175,5	205,7	174,6
20-3	TOTAL (Coordination des politiques urbaines)	5 443,2	5 763,5	4 360,7
20-4A	Entente sur le centre de Winnipeg — Dépenses en capital	4 000,0	4 294,4	4 517,2
20-4B	A.R.C. — Dépenses en capital	16,0	15,0	617,4
20-4C	Subventions en capital à la Ville de Winnipeg	14 442,0	14 907,7	10 780,4
20-4D	Aménagement des rives — Dépenses en capital	70,0	75,8	490,1
20-4E	Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg — Dépenses en capital	8 708,8	5 490,0	2 478,8
20-4F	(1987-1988) Autres dépenses en capital	0,0	0,0	9,7
20-4F	(1988-1989) Réaménagement du nord de l'avenue Portage — Dépenses en capital	775,5	767,4	0,0
20-4	TOTAL (Dépenses en capital)	28 012,3	25 550,3	18 893,6
20	**TOTAL POUR LE MINISTÈRE**	78 765,7	76 617,2	64 262,1

N.B.: Tous les chiffres ont été arrondis à 100 $ près. Pour obtenir les montants exacts et leur ventilation, il suffit de consulter les Comptes publics de 1987-1988 et de 1988-1989. Aux fins de comparaison, les dépenses réelles de 1987-1988 ont été regroupées, le cas échéant, pour tenir compte de la structure du programme de 1988-1989. Le budget comprend les fonds du ministère prévus dans les Autorisations de crédits portant sur les ententes Canada-Manitoba sur le centre de Winnipeg, ainsi que les crédits prévus pour le ministère dans le Budget de dépenses de la Province du Manitoba.

Ministère des Affaires urbaines

Dépenses réelles de 1988-1989 (en milliers de $)



LÉGENDE

59 718,0 $	78,0 %	Aide financière à la Ville de Winnipeg
950,1 $	1,2 %	Dépenses administratives du ministère (salaires et fonctionnement)
10 508,6 $	13,7 %	Entente renouvelée Canada-Manitoba-Winnipeg sur le centre de Winnipeg
4 294,4 $	5,6 %	Entente Canada-Manitoba-Winnipeg sur le centre de Winnipeg
1 146,1 $	1,5 %	A.R.C., Aménagement des rives, Autres
76 617,2 $	100,0 %	Total

Sommaire des recettes

Exercice terminé le 31 mars 1989
Avec chiffres correspondants de l'exercice précédent

Programmes	Budget 1988-1989 (en milliers de $)	Dépenses réelles 1988-1989 (en milliers de $)	Dépenses réelles 1987-1988 (en milliers de $)
Programmes de fonctionnement courants			
— Autres recettes			
a) Divers, Entente A.R.C.	5,8	0,0	5,7
b) Ville de Winnipeg, Entente sur le centre de Winnipeg	0,0	0,0	366,2
c) Ville de Winnipeg, Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg	1 185,2	1 317,1	593,3
d) Divers	0,0	7,5	0,0
— Gouvernement du Canada			
a) Entente A.R.C.	6,9	2,5	0,0
b) Entente sur le centre de Winnipeg	0,0	0,0	366,2
c) Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg	1 474,2	1 569,7	943,0
TOTAL (Programmes de fonctionnement courants)	2 672,1	2 896,8	2 274,4
Programmes d'immobilisations			
— Autres recettes			
a) A.R.C., projets spéciaux	50,0	50,0	0,0
b) Ville de Winnipeg, Entente sur le centre de Winnipeg	1 333,3	1 003,7	993,0
c) Ville de Winnipeg, Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg	1 414,9	893,1	79,4
d) Divers	0,0	13,9	27,9
— Gouvernement du Canada			
a) Entente A.R.C.	0,0	18,9	0,0
b) Entente sur le centre de Winnipeg	1 333,3	1 003,7	993,0
c) Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg	1 004,0	752,1	29,7
TOTAL (Recettes tirées des immobilisations)	5 135,5	3 735,2	2 123,0
TOTAL POUR LE MINISTÈRE	7 807,6	6 632,0	4 397,4

N.B.: Tous les chiffres ont été arrondis à 100 $ près.
Pour obtenir les montants exacts, il suffit de consulter les Comptes publics de 1987-1988 et de 1988-1989.

Direction de l'administration et des finances

Chef de bureau : Vernon DePape

Objectifs de la Direction :

- aider le Ministère à s'acquitter de son mandat et à mettre en oeuvre ses programmes en lui offrant l'aide efficace requise dans les domaines de la gestion, des finances et de l'administration;
- déterminer et mettre en oeuvre une stratégie provinciale financière pour la Ville de Winnipeg, afin d'atteindre les objectifs fixés par la Province sur le plan urbain, compte tenu des ressources financières limitées;
- déterminer et mettre en oeuvre un plan stratégique au sein du Ministère, afin de faciliter la prise de décisions concernant l'application des politiques d'urbanisme du gouvernement dans la Ville de Winnipeg.

Activités de la Direction :

- offrir au Ministère des services dans les domaines du personnel, des finances et de l'élaboration des systèmes, ainsi que certains services de soutien administratif;
- fournir le personnel nécessaire au Comité du Cabinet chargé des affaires urbaines;
- élaborer et examiner des politiques en matière de finances urbaines, y compris en ce qui concerne la réforme de l'évaluation;
- coordonner la planification stratégique du Ministère;
- coordonner la préparation du budget du Ministère;
- administrer les subventions versées à la Ville de Winnipeg;
- s'occuper de l'administration financière des activités entreprises par la Province dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg;
- établir et coordonner les politiques provinciales régissant l'aide financière accordée à la Ville de Winnipeg dans le secteur des transports;
- coordonner et mettre en oeuvre le Programme d'action positive du Ministère;
- coordonner les activités du Comité ministériel sur la sécurité et la santé des travailleurs;
- représenter le Ministère aux comités de planification des normes d'urgence institués à l'échelle du gouvernement.

La Direction compte 5,13 années-personnes, réparties comme suit : une secrétaire, deux agents administratifs, un professionnel et un chef de bureau. Le reste (0,13 année-personne) est réservé aux services d'appoint pour le secrétariat.

Programme d'action positive

Le Comité d'action positive du Ministère poursuit la mise en oeuvre de ce programme officiel du Ministère, dont le but est de mettre en oeuvre la politique d'action positive du gouvernement pour que les Manitobains qui sont sous-représentés dans le secteur public puissent occuper des postes au sein de la Fonction publique et se voir offrir des perspectives de carrière.

Des objectifs statistiques par groupes-cibles et catégories d'emploi ont été fixés, afin que certains postes soient comblés par des membres de ces groupes. Ces objectifs sont contrôlés et réévalués chaque année. Le pourcentage de femmes qui, au sein du Ministère, occupent des professions non traditionnelles correspond aux objectifs généraux du Programme d'action positive. Le Ministère a donc donné la priorité aux trois autres groupes : les personnes handicapées, les autochtones et les minorités visibles.

Étant donné qu'il s'agit d'un petit ministère, son plan officiel est surtout axé sur la formation et l'expérience professionnelles, afin de donner aux employés des groupes-cibles les meilleures chances de promotion, au sein même du ministère et dans les autres ministères.

Politique financière concernant la Ville de Winnipeg

La Direction de l'administration et des finances établit et met en oeuvre une stratégie financière en matière urbaine visant à faciliter la réalisation des objectifs fixés par la Province, en dépit de ressources financières limitées, de même qu'une meilleure planification des dépenses.

En établissant sa politique financière en matière urbaine, le gouvernement provincial en est arrivé à la conclusion que presque toutes les questions intéressant la Ville de Winnipeg comportent un volet financier ou ont une incidence financière. Le rôle du Ministère relativement aux questions financières qui touchent les deux paliers de gouvernement est donc important et diversifié. Le Ministère se penche régulièrement sur un certain nombre de questions financières touchant la Ville, notamment :

- l'administration de l'aide financière versée directement à la Ville de Winnipeg;
- l'administration de projets conjoints à frais partagés intéressant la Ville de Winnipeg;
- l'étude et la modification des dispositions législatives portant sur l'administration financière de la Ville et les assiettes d'imposition;
- le taux et l'incidence des différentes formes d'imposition;
- les autres sources de revenu dont dispose la Ville;
- le coût et le financement des services municipaux; et
- le financement des programmes d'immobilisations.

La politique financière en matière urbaine établie par le Ministère vise les objectifs suivants :

- mettre l'accent sur la revitalisation de la Ville;
- promouvoir l'utilisation judicieuse des ressources;
- favoriser l'expansion économique; et
- renforcer le partenariat entre la Province et la Ville.

En élaborant sa stratégie financière en matière urbaine, le Ministère s'inspire des critères suivants :

- veiller à ce que la Ville de Winnipeg se conforme aux dispositions de la Loi sur la Ville de Winnipeg ayant trait aux questions financières;
- veiller à offrir des services municipaux suffisants et appropriés;
- promouvoir la responsabilité financière devant l'Assemblée législative pour tout ce qui concerne les dépenses du gouvernement et préciser les responsabilités des différents paliers de gouvernement pour la prestation des services;
- encourager la planification à long terme des ressources de la Province et de la Ville, surtout en ce qui concerne les programmes d'immobilisations;
- reconnaître la spécificité de Winnipeg par rapport aux autres municipalités du Manitoba, compte tenu de son étendue et de sa complexité, de sa concentration démographique, de ses problèmes sociaux et de son économie; et
- promouvoir le partenariat entre les trois paliers de gouvernement, afin de mobiliser les ressources publiques limitées au service de l'expansion économique régionale et locale.

Aide financière (subventions à la Ville de Winnipeg)

En 1988-1989, le ministère des Affaires urbaines a administré cinq grands programmes d'aide financière directe à la Ville de Winnipeg, à savoir :

1) Subvention inconditionnelle pour les programmes de fonctionnement
2) Subvention d'exploitation pour les transports en commun
3) Subvention d'aide générale
4) Subvention intérimaire pour la remise des taxes destinées à l'éducation
5) Subventions pour les projets d'immobilisations de la Ville

Les quatre premiers programmes permettent à la Ville de couvrir ses dépenses d'exploitation et le cinquième, de couvrir ses dépenses en capital.

1) Subvention inconditionnelle pour les programmes de fonctionnement

Ce programme, institué en 1982, fournit un soutien financier inconditionnel à la Ville de Winnipeg et aide à couvrir le coût de tous les services qu'elle offre. En 1988-1989, le montant total des subventions versées dans le cadre de ce programme s'est élevé à 19 326 000 $.

2) Subvention d'exploitation pour les transports en commun

Ce programme a également été institué en 1982. Il fournit à la Ville de Winnipeg une aide financière lui permettant de couvrir 50 p. cent du déficit du budget d'exploitation des transports en commun, jusqu'à concurrence d'un montant annuel maximum. La subvention versée par la province pour couvrir le déficit d'exploitation des transports en commun de la Ville s'est élevée à 16 385 000 $ en 1988. La Province a également fourni les 100 000 $ promis pour la première phase du programme d'expansion de la compagnie Handi-Transit, en ayant recours à un concept de courtage.

3) Subvention d'aide générale

Cette subvention permet à la Ville de Winnipeg de respecter ses obligations financières en ce qui concerne les services qu'elle fournit. Cette subvention est calculée à partir des coûts admissibles de la feuille de paye, l'année précédente. En 1988-1989, les versements effectués au titre de cette subvention se sont élevée à 6 899 308 $.

4) Subvention intérimaire pour la remise des taxes destinées à l'éducation

Cette subvention a été consentie pour offrir une aide financière provisoire et unique à la Ville de Winnipeg, en raison de l'échéancier imposé pour la remise des taxes destinées à l'éducation aux districts scolaires et à la Commission des finances des écoles publiques. En 1988, les versements effectués dans le cadre de ce programme se sont élevés à 2 100 000 $.

5) Subvention pour les projets d'immobilisations de la Ville

Ce programme a été institué en 1985. Aux termes de ce programme, on accorde des subventions pour certains projets d'immobilisations faisant l'objet d'un partage des coûts entre la Province et la Ville de Winnipeg. En 1988, le montant maximum garanti dans le cadre du programme était de 22 090 000 $ pour les nouveaux projets d'immobilisations autorisés par le Conseil municipal. En 1988-1989, le montant des subventions versées à la Ville pour couvrir des travaux menés à bien dans le cadre de projets autorisés s'est élevé à 14 907 700 $. Ces versements comprenaient des subventions destinées à des projets approuvés en 1985, 1986, 1987 et 1988 dans le cadre du programme, ainsi qu'à d'autres projets d'immobilisations pour lesquels la Province s'était engagée à partager les coûts avant l'établissement du programme.

Le solde des subventions d'immobilisations approuvées que le gouvernement s'est engagé à verser s'élevait à 18 133 800 $. Le tableau suivant donne un état résumé des engagements et des versements effectuées.

Sommaire des engagements et des versements effectués à la Ville de Winnipeg

	Engagements de la Province	Subventions versées au 31 mars 1988	Versements effectués en 1988-1989	Solde à payer au 31 mars 1989
	(en milliers de $)	(en milliers de $)	(en milliers de $)	(en milliers de $)
Subventions pour les projets d'immobilisations de la Ville :				
Projets approuvés en 1985	13 877,5	12 283,9	477,0	1 116,6
Projets approuvés en 1986	13 170,4	9 552,1	2 442,2	1 176,1
Projets approuvés en 1987	16 275,9	11 378,6	2 642,9	2 254,4
Projets approuvés en 1988	22 090,0	0,0	9 017,7	13 072,3
Total partiel	65 413,8	33 214,6	14 579,8	17 619,4
Autres projets d'immobilisations :				
(projets en cours approuvés avant 1985)	5 404,5	4 562,2	327,9	514,4
TOTAL	70 818,3	37 776,8	14 907,7	18 133,8

État détaillé
Des subventions versées à la Ville de Winnipeg par affaires urbaines Manitoba

Versements effectués de 1984-1985 à 1988-1989

Programme de subventions	EXERCICE (en milliers de $) 1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
A. **Subventions d'exploitation :**					
1. Subvention inconditionnelle pour les programmes en cours	18 000,0	18 200,0	18 200,0	18 746,0	19 326,0
2. Subvention d'exploitation pour les transports en commun (versements annuels pour combler le déficit d'exploitation)					
a) 1984 — 15 415,2(1)	14 397,2	239,0	419,5	0,0	0,0
b) 1985 — 14 970,7	0,0	14 970,7	0,0	0,0	0,0
c) 1986 — 15 925,0	0,0	490,3	15 434,7(2)	0,0	0,0
d) 1987 — 15 656,6	0,0	0,0	0,0	15 656,6	0,0
e) 1988 — 16 485,0	0,0	0,0	0,0	0,0	16 485,0
Exploitation des transports urbains	14 397,2	15 700,0	15 854,2	15 656,6	16 485,0
3. Subvention d'aide générale	4 101,0	4 079,7	4 215,9	6 068,2(3)	6 899,3
4. Subvention interimaire pour la remise des taxes destinées à l'éducation	0,0	0,0	0,0	0,0	2 100,0
TOTAL DES SUBVENTIONS D'EXPLOITATION	36 498,2	37 979,7	38 270,1	40 470,8	44 810,3
B. **Subventions d'immobilisations**					
1. Subvention inconditionnelle pour les programmes d'immobilisations	8 500,0	1 000,0	0,0	0,0	0,0
2. Transport urbain					
a) Pont de la rue Salter	3 415,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b) Ponts, passages supérieures et inférieurs (projets de 1985)	0,0	2 573,4	617,7	131,3	0,0
c) Réaménagement d'échangeurs à niveau et de ponts (projets de 1986)	0,0	0,0	770,5	84,0	113,6
d) Réaménagement des principales artères	0,0	0,0	1 582,0	1 582,0	1 626,0
e) Péaménagement d'échangeurs à niveau et de ponts (projets de 1987)	0,0	0,0	0,0	2 528,3	51,9
f) Pont Kildonan				120,9	1 226,2
g) Passage inférieur, rue Keewatin	0,0	0,0	0,0	1 310,6	349,7
h) Réaménagement d'échangeurs à niveau et de ponts (projets de 1988)	0,0	0,0	0,0	0,0	2 541,3
i) Projet d'atténuation du bruit, boulevard Lagimodière	0,0	0,0	0,0	0,0	778,6
Transport urbain	3 415,0	2 573,4	2 970,2	5 757,1	6 687,3

État détaillé
Des subventions versées à la Ville de Winnipeg par affaires urbaines Manitoba

Versements effectués de 1984-1985 à 1988-1989

Programme de subventions	EXERCICE (en milliers de $) 1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
3. **Transports en commun :**					
a) Achat de nouveaux autobus					
i) 1984	429,7	3 027,0	0,0	0,0	0,0
ii) 1985	0,0	2 988,1	0,0	0,0	0,0
iii) 1986	0,0	0,0	2 733,8	0,0	0,0
iv) 1987	0,0	0,0	0,0	2 807,3	0,0
v) 1988	0,0	0,0	0,0	0,0	2 904,0
b) Remise à neuf d'autobus	300,0	300,0	300,0	330,0	350,0
c) Nouveaux autobus Handi-Transit					
i) 1984	165,1	0,0	0,0	0,0	0,0
ii) 1985	0,0	170,1	1,5	0,0	0,0
iii) 1987	0,0	0,0	0,0	65,0	0,0
d) Achat de nouveaux véhicules					
i) 1985	0,0	42,2	60,5	0,0	0,0
ii) 1986	0,0	0,0	22,0	0,0	0,0
iii) 1987	0,0	0,0	0,0	31,9	0,0
iv) 1988	0,0	0,0	0,0	0,0	46,6
e) Ventilation des garages	0,0	316,2	30,6	0,8	25,5
Transports en commun	894,4	6 843,6	3 148,4	3 235,0	3 326,1
4. **Innovations :**					
a) Télébus/information télébus	465,9	69,8	17,6	22,4	3,7
b) Kiosque d'information du centre-ville	16,6	2,2	0,5	8,1	17,9
c) Système de numérotage des trajets	198,1	0,0	0,0	0,0	0,0
d) Gares (centres commerciaux Polo Park & Garden City)	0,0	10,7	35,0	1,8	0,0
e) Étude des priorités en matière	0,0	0,0	23,8	0,4	0,0
f) Taxis partagés — démonstration	0,0	0,0	0,0	2,0	7,1
g) Guide télébus et transport général	0,0	0,0	0,0	60,0	0,0
h) Étude spéciale sur les services de transport	0,0	0,0	0,0	24,9	0,0
i) Abris aux endroits fort fréquentés	0,0	0,0	0,0	30,7	34,3
j) Handi-Transit, trajet fixe	0,0	0,0	0,0	36,0	0,0
k) Conservation de l'énergie	0,0	0,0	0,0	18,1	13,4
l) Abris aux endroits fort fréquentés	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
m) Galerie piétonnière de l'avenue Graham	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
n) Voie d'autobus, avenue Portage	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
o) Bornes pour les arrêts d'autobus	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
p) Campagne de publicité "Cédez le passage"	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

État détaillé
Des subventions versées à la Ville de Winnipeg par affaires urbaines Manitoba
Versements effectués de 1984-1985 à 1988-1989

Programme de subventions	EXERCICE (en milliers de $) 1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
q) Informatisation des feux de circulation dans le centre-ville	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
r) Synchronisation des feux de circulation dans le centre-ville	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Innovations	680,6	82,7	76,9	204,4	76,4
5. **Revitalisation des quartiers :**					
a) Amélioration des services communautaires de quartiers et des communautés locales (4)					
i) West Alexander	0,1	101,4	0,0	0,0	0,0
ii) Chalmers	64,3	9,3	10,2	0,0	0,0
iii) St. Matthews	68,4	57,6	20,0	24,4	0,0
iv) Daniel McIntyre	60,5	39,3	8,0	0,0	0,0
v) Dufferin	66,3	44,8	9,6	46,5	0,0
vi) King Edward	188,6	222,5	60,0	25,7	0,4
vii) St. John's	58,7	237,2	82,0	37,8	50,8
viii) Lord Roberts	29,0	118,2	110,7	290,3	273,0
b) Revitalisation des quartiers, entreprise conjointe de la Province et de la Ville					
i) Weston	0,0	0,0	86,7	53,3	444,4
ii) Spence-Memorial	0,0	0,0	0,0	70,5	99,5
iii) Transcona Centre	0,0	0,0	0,0	0,0	5,6
iv) Burrows-Shaughnessy	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1
Revitalisation des quartiers	535,9	830,3	387,2	548,5	873,8
6. **Infrastructure et environnement :**					
a) Réaménagement des égouts et conduites d'eau	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
b) Projet combiné Munroe-Roland d'aménagement des égouts d'évacuation des eaux d'orage					
i) Phase 1 — Projet de 1985	0,0	2 152,3	978,6	0,0	0,0
ii) Phase 2 — Projet de 1986	0,0	0,0	2 509,1	690,9	0,0
iii) Phase 3 — Projet de 1987	0,0	0,0	0,0	2 319,4	830,6
iv) Phase 4 — Projet de 1988	0,0	0,0	0,0	0,0	552,3
c) Étude du principe de désinfection des eaux usées	0,0	40,9	59,1	0,0	0,0
d) Projets du Parc Assiniboine et du zoo					
— 1985	0,0	526,7	20,2	0,0	0,0
— 1987	0,0	0,0	0,0	2,1	134,1
— 1988	0,0	0,0	0,0	0,0	21,9

État détaillé
Des subventions versées à la Ville de Winnipeg par affaires urbaines Manitoba
Versements effectués de 1984-1985 à 1988-1989

Programme de subventions	EXERCICE (en milliers de $) 1984-1985	1985-1986	1986-1987	1987-1988	1988-1989
e) Programme de reboisement de la Ville					
— 1986	0,0	0,0	115,8	117,9	0,0
— 1987	0,0	0,0	0,0	281,2	18,8
— 1988	0,0	0,0	0,0	0,0	214,2
f) Projet de déshydratation et d'élimination des boues du N.E.W.P.C.C.	0,0	0,0	239,5	206,4	2 163,5
g) Lutte contre les termites	0,0	0,0	0,0	0,0	8,7
Infrastructure et environnement	0,0	2 719,9	3 922,3	3 617,9	3 944,1
7. **Remembrement des terres :**					
a) Remembrement des terres dans Fort Garry — Abandon des projets d'expropriation	0,0	393,0	0,0	0,0	0,0
TOTAL DES SUBVENTIONS D'IMMOBILISATIONS	14 026,3	14 442,9	10 505,0	13 362,9	14 907,7
TOTAL DES SUBVENTIONS	50 524,5	52 422,6	48 775,1	53 833,7	59 718,0

SOURCE: Comptes publics du Manitoba de 1984-1985 à 1988-1989, reclassés à partir des registres de subventions du Ministère, aux fins de comparaisons avec le programme de 1988-1989.

N.B.:

(1) Le solde de 359,5 $ a été réglé en 1983, du fait que le déficit d'exploitation de 1983 pour les transports en commun avait été moins élevé que prévu et que l'excédent des versements au titre de la subvention a été appliqué à la subvention de 1984.

(2) Le montant officiel du déficit du budget d'exploitation de 1986 peut changer au moment du rapprochement avec les états financiers vérifiés de la Régie des transports de la Ville de Winnipeg (1986). La Province s'est engagée à verser jusqu'à concurrence de 15 925,0 $ pour 1986.

(3) La subvention d'aide générale a été transféré du ministère des Finances pour l'exercice 1987-1988. Les dépenses de la province qui se rapportent à cette subvention pour les années précédentes ont été incluses, aux fins de comparaison.

(4) Le 1er avril 1984, des projets en cours visant à améliorer les quartiers ont été transférés de la Société d'habitation et de rénovation du Manitoba aux Affaires urbaines. Avant ce transfert, toutes les dépenses de la Province relatives à ces projets étaient portées au compte de la Société d'habitation et de rénovation du Manitoba.

Programme de subvention pour les projets d'immobilisations de la Ville

Le Programme de subvention pour les projets d'immobilisations (PSPI) concrétise l'engagement financier pris par la Province en vue de rénover l'infrastructure de la Ville de Winnipeg et de revitaliser ses quartiers. Ce programme favorise également l'expansion rentable de la Ville à long terme. Grâce à cette aide financière que lui garantit la Province, la Ville peut plus facilement planifier les projets d'immobilisations dans le cadre de son plan quinquennal, mettre en oeuvre les politiques et les grands principes du Plan directeur de Winnipeg, atteindre les objectifs fixés et appliquer les mesures adoptées dans le cadre de ce plan.

Le gouvernement du Manitoba s'est engagé, dans le cadre du PSPI, à verser une contribution de 90 millions de dollars pendant une période de six ans allant de 1985 à 1990. En 1988, qui était la quatrième année de mise en oeuvre de projets à frais partagés dans le cadre du PSPI, l'aide financière versée par la Province s'est élevée à 22 090,2 $. En 1988, cette aide a porté sur les programmes et projets d'immobilisations suivants :

1) ***Programme d'immobilisations — Réseau urbain*** — 15,557,5 $

- Ponts, passages supérieurs et inférieurs — subvention de 10 654,0 $ pour la construction du Pont Kildonan.
- Rénovation des artères principales — subvention de 1 626,0 $ en 1988 pour l'entretien (reconstruction de la chaussée et (ou) asphaltage) du réseau actuel d'artères principales.
- Réaménagement d'échangeurs à niveau et de ponts — subventions de 3 277,5 $ pour la reconstruction de quatre ponts existants (rue Main/Norwood, St. Vital, Provencher et Maryland).

2) ***Programme d'immobilisations — Transports en commun*** — 3 323,5 $

Subventions pour les véhicules :

• Achat de 30 autobus	2 904,0 $
• Remise à neuf de 10 autobus	350,0 $
• Véhicules de service	69,5 $

3) ***Projets pilotes et innovations — Transports en commun*** — 235,5 $

4) ***Programme de revitalisation des quartiers (Manitoba — Winnipeg)*** — 1 000,0 $

- Subvention garantie pour la 1ère phase des projets de revitalisation, Centre Transcona et Burrows-Shaughnessy.

5) ***Programme d'immobilisations — Infrastructure et environnement*** — 1 973,5 $

- Projet combiné de construction d'égouts d'évacuation des eaux d'orage — Subvention de 1 260,0 $ pour la phase 4 du projet Munroe-Roland de prévention des inondations dans les sous-sols des maisons des vieux quartiers du centre-ville.
- Programme de reboisement de la ville — Subvention de 300,0 $ pour le remplacement des ormes atteints de graphiose.
- Parc zoologique Assiniboine — Subvention de 288,5 $ pour 5 projets d'amélioration, y compris le Zoo pour enfants.
- Lutte contre les termites — Subvention de 75,0 $ pour la lutte contre les termites.
- Monarch Scrap Metal Yard — Subvention de 50,0 $ destinée à l'achat de ce terrain.

Montant total des subventions accordées pour 1988 dans le cadre du Programme de subvention pour les projets d'immobilisations de la Ville — 22 090,0 $

Il faut compter au moins deux ans avant que ne se réalisent bon nombre de projets à frais partagés autorisés dans le cadre du PSPI. Les versements au titre de la subvention garantie par la Province pour les projet autorisés se font lorsque les travaux sont terminés, en général chaque mois ou tous les trimestres, une fois la demande de subvention de la Ville reçue. Ces versements figurent dans le tableau intitulé "État détaillé des subventions versées à la Ville de Winnipeg — versements effectués de 1984-1985 à 1988-1989.

Direction de la coordination des politiques d'urbanisme

Le principal objectif de la Direction de la coordination des politiques d'urbanisme est de veiller à ce que les objectifs que la Province a fixés en matière d'urbanisme pour la Ville de Winnipeg soient réalisés et les stratégies élaborées mises en oeuvre. Au nombre des priorités de la Direction, citons : l'environnement, l'emploi et la participation des citoyens. Au cours de l'exercice 1988-1989, la Direction comptait neuf années-personnes, réparties comme suit : 6 professionnels, 1 directeur et 2 secrétaires.

La Direction de la coordination des politiques d'urbanisme est chargée d'élaborer, d'analyser et de coordonner les politiques et les programmes du gouvernement qui ont trait à la Ville de Winnipeg, et de prodiguer des conseils dans ces domaines. Les principales responsabilités de la Direction comprennent :

- l'application de la Loi sur la Ville de Winnipeg, et l'élaboration de modifications destinées à garantir que ses dispositions correspondent à la fois aux besoins de la Ville de Winnipeg et aux objectifs de la Province du Manitoba;
- l'élaboration et la coordination des politiques du gouvernement en ce qui a trait à la planification urbaine, à l'aménagement foncier et aux transports en commun, y compris la participation de la Province à l'élaboration du Plan directeur de Winnipeg (Plan Winnipeg);
- la gestion des fonds que verse la Province dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg, de même que celle des fonds qu'elle verse à la Corporation de développement du nord de l'avenue Portage et à la Corporation de réaménagement de La Fourche;
- la coordination des mesures prises pour régler les questions de politique d'urbanisme et de planification urbaine touchant la Ville et la Province, et la formulation des recommandations s'y rapportant;
- la mise en oeuvre du Programme de revitalisation des quartiers (Manitoba-Winnipeg) en collaboration avec la Ville de Winnipeg, en vue de permettre la rénovation des vieux quartiers de la ville dans leur contexte physique et social.

Principales réalisations de la Direction au cours de l'exercice 1988-1989 :

- étude des modifications apportées au Plan directeur de Winnipeg;
- préparation des textes législatifs visant à mettre en oeuvre les changements apportés à la Loi sur la Ville de Winnipeg;
- étude des modifications demandées à la Loi sur la Ville de Winnipeg et préparation des modifications approvuées afin de les présenter à l'Assemblée législative au cours de la session de 1988;
- gestion des fonds que verse la Province dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg;
- coordination de la participation de la Province au réaménagement du nord de l'avenue Portage;
- coordination des initiatives provinciales en ce qui concerne le réaménagement de La Fourche;
- élargissement du Programme de revitalisation des quartiers (Manitoba-Winnipeg) à d'autres quartiers devant également être rénovés;
- financement de l'aménagement d'un nouveau site pour le Prairie Theatre Exchange dans la partie réaménagée du nord de l'avenue Portage;
- élaboration d'un plan conceptuel pour la partie sud des terrains de l'Assemblée législative;
- aide technique à la Headingley Taxpayers Association en vue de la préparation d'un sondage communautaire;
- création de la première Commission des limites des quartiers de Winnipeg, qui a présenté son rapport final au Ministre en mars 1989;
- coordination d'un comité consultatif technique interministériel pour le développement résidentiel rural dans la région de Winnipeg;

Autres dépenses, coordination des politiques d'urbanisme

Les dépenses de fonctionnement de la Direction de la coordination des politiques d'urbanisme se sont élevées à 26 200 $ au cours de l'exercice 1988-1989.

Par ailleurs, dans certains cas, le Ministère fournit un soutien financier à des organismes extérieurs dont les activités l'aident à s'acquitter de son mandat. Au cours de l'exercice 1988-1989, les subventions suivantes ont été accordées :

1. Le Seniors Transportation Service Inc. a reçu des subventions lui permettant d'offrir un service de transport aux personnes âgées et handicapées physiquement des quartiers de Fort Garry, Fort Rouge et River Heights, en attendant la mise en oeuvre par la Ville de Winnipeg, d'un service amélioré de transport des handicapés (75 000 $).
2. Pour donner suite à une pétition des résidents de Headingley, Affaires urbaines Manitoba a coordonné et financé l'étude d'un expert-conseil sur les services actuellement offerts par la Ville et sur les taux d'imposition dans la région de Headingley (35 000 $).

3. Le Ministère a également signé un contrat avec l'Institut des études urbaines en vue de l'achat de services de recherches pour le compte du comité consultatif technique de la Province chargé d'étudier l'aménagement de grands lots dans la région périphérique de Winnipeg (15 000 $).

Programme de revitalisation des quartiers (Manitoba-Winnipeg)

En 1984, Affaires urbaines Manitoba a pris la responsabilité de tous les projets de revitalisation des quartiers visant à améliorer les conditions de vie, les services municipaux et les installations communautaires dans les vieux quartiers résidentiels de la Ville de Winnipeg. Dans les années qui suivirent, la Province et la Ville ont mis sur pied le Programme de revitalisation des quartiers, qui a été annoncé en novembre 1985, et dont elles se partageraient les frais.

Ce programme s'inscrit dans le cadre de programmes semblables mis en oeuvre par trois paliers de gouvernement, lancés dans les années 70 et réalisés dans 12 quartiers de Winnipeg et dans trois autres collectivités du Manitoba, notamment : le Programme d'amélioration des quartiers (PAQ), le Programme de contribution pour les équipements communautaires et le Programme d'embellissement des campagnes et des villes.

Des programmes d'amélioration des quartiers sont maintenant offerts dans le cadre du programme conjoint de revitalisation, lui même mis en oeuvre par la division des Programmes communautaires de la Ville de Winnipeg. Le programme de revitalisation permet de financer non seulement des projets visant à améliorer les installations communautaires et les services municipaux des vieux quartiers résidentiels, mais aussi des activités qui incitent les citoyens à participer à la planification et à l'aménagement de leurs quartiers.

Le quartier Weston a été le premier à bénéficier du financement offert par le programme de revitalisation. En 1985, 2,8 millions de dollars ont été affectés au projet Weston. La Province couvrira 50 p. 100 des coûts de ce projet, jusqu'à concurrence de 1,4 million de dollars.

Le quartier Spence-Memorial a été désigné, en janvier 1986, comme faisant partie des quartiers devant être revitalisés. Ce projet, dont le coût total s'élève à 4 millions de dollars, comprend deux phases. En 1986, la Province a affecté jusqu'à un million de dollars à la première phase du projet, ce qui représentait sa part de 50 p. 100. En 1987, elle a également affecté un million de dollars pour la deuxième phase du projet.

En février 1988, les quartiers Burrows-Shaughnessy et Transcona-Centre sont venus s'ajouter aux bénéficiaires du programme de revitalisation. Chacun de ces projets se subdivise en deux phases, la première devant commencer durant l'exercice 1988-1989. La Province a affecté 500 000 $ à la première étape de chacun de ces projets, ce qui représente sa part de 50 p. 100. Son engagement total s'élèvera cette année à un million de dollars.

Contributions de la province au programme de revitalisation des quartiers (Manitoba/Winnipeg)

Quartier	Coût estimatif total	Engagement de la province (50 p. 100)	Contribution totale au 31 mars 1988	Sommes versées du 1er avril 1988 au 31 mars 1989
Weston	2 800,0 $	1 400,0 $	140,0 $	444 4 $
Spence-Memorial (1re et 2e étapes)	4 000,0 $	2 000,0 $	70,5 $	99,5 $
Transcona (1re étape)	1 000,0 $	500,0 $	0,0	5,6 $
Burrows-Shaughnessy (1re étape)	1 000,0 $	500,0 $	0,0	0,1 $
Lord Roberts*	2 240,0 $	1 120,0 $	548,2 $	273,0 $
TOTAL	11 040,0 $	5 520,0 $	758,7 $	822,6 $

* Le projet Lord Roberts a été financé provisoirement avant d'être définitivement approuvé dans le cadre du programme de revitalisation.

Programmes d'amélioration des quartiers — engagements actuels et antérieurs

Sommes versées par la Province au 31 mars 1989

Quartier	Coût estimatif total (en dollars)	Engagement de la province (25 p. 100)	Montant total des sommes versées au 31 mars 1988	Sommes versées du 1er avril 1988 au 31 mars 1989
St. John's	2 500,0 $	625,0 $	447,4 $	50,8 $
King Edward	2 765,0 $	691,3 $	663,9 $	0,4 $
Chalmers	3 345,0 $	836,2 $	835,7 $	0,0
St. Matthews	2 080,0 $	541,7 $	541,4 $	0,0
Daniel McIntyre	2 500,0 $	603,3 $	603,3 $	0,0
Dufferin	1 254,0 $	313,5 $	297,1 $	0,0
TOTAL	14 444,0 $	3 611,0 $	3 388,8 $	51,2 $

Aménagement des rives

Le Programme d'aménagement des rives a été institué en 1986, dans le but d'évaluer différentes possibilités d'amélioration de la gestion des cours d'eau de Winnipeg et de créer un organisme sans but lucratif, avec la participation de la Ville de Winnipeg et du gouvernement du Canada. Le budget du Ministère prévoit également une subvention pour la réalisation de projets d'aménagement des rives à Winnipeg.

L'aménagement de 2,4 hectares de terres provinciales longeant Omand's Creek a été le premier grand projet entrepris dans le cadre du Programme d'aménagement des rives. En consultation avec la communauté locale, le Ministère a préparé des plans en vue de transformer ce terrain en parc naturel. Ce parc, qui ont été transplantées, comprend maintenant des arbres et des étendues d'herbes indigènes, des sentiers, des panneaux d'interprétation et un pont piétonnier. Il est entouré d'une clôture faite de poteaux et de treillis. L'aménagement de ce parc a été terminé en 1988-1989 et l'inauguration officielle a eu lieu le 3 juin 1988.

En 1988-1989, le Ministère a également entrepris l'élaboration de plans pour le réaménagement de la partie sud des terrains de l'Assemblée législative. L'objectif de ce projet était de relier l'Assemblée législative à la rivière Assiniboine et de permettre au grand public de fréquenter plus souvent ce parc. Un comité consultatif de citoyens a été créé et une réunion générale a permis d'étudier les différentes conceptions suggérées et de faire des recommandations à la Province. Un plan définitif devrait être proposé en 1989-1990.

Le Ministère a entrepris une étude géotechnique sur une parcelle de terrain située sur la rivière Rouge, entre les rues May et Gomez, à Winnipeg. Cette parcelle avait été acquise par le Manitoba dans le cadre de l'Accord Canada-Manitoba au sujet de la récréation et de la conservation sur le couloir de la rivière Rouge.

En 1988-1989, le Ministère a joué un rôle de premier plan dans le cadre du Programme d'aménagement des rives de l'Opération centre-ville, en y détachant un directeur de programmes et en assurant la coprésidence de ce programme.

La Loi sur la Ville de Winnipeg

Historique

La Loi sur la Ville de Winnipeg, loi provinciale qui a été promulguée en 1971, a permis de créer une ville unifiée pour remplacer douze municipalités et un gouvernement métropolitain. La loi précise la plupart des pouvoirs appartenant au gouvernement local pour la bonne gestion de la Ville. L'application de cette loi relève d'Affaires urbaines Manitoba.

Modifications à la loi

Le Projet de loi 40 (Loi modifiant la Loi sur la Ville de Winnipeg) a été adopté le 1er mars 1989. La principale caractéristique du Projet de loi 40 est une disposition visant à permettre au Conseil municipal de remplacer une classification et un barème complexe d'imposition des entreprises par un règlement annuel établissant un taux d'imposition unique pour toutes les entreprises.

Parmi les autres modifications apportées à la loi et comprises dans le Projet de loi 40, citons : une augmentation des amendes pour les particuliers ou les entreprises causant des dommages aux réseaux d'égouts et d'évacuation des eaux usées de la Ville ou empêchant le bon fonctionnement de ceux-ci; l'envoi d'avis aux propriétaires d'animaux habitant à l'extérieur de la Ville, les informant que ces animaux

doivent être mis en fourrière ou détruits parce qu'ils ont causé des dommages ou blessé des personnes dans la Ville de Winnipeg. Le Projet de loi 40 élargit également le rôle du vérificateur de la Ville de Winnipeg. Au nombre des modifications concernant le vérificateur, signalons la responsabilité qui lui incombe maintenant d'examiner et de vérifier les comptes des particuliers ou des organismes auxquels la Ville a versé une contribution financière. Le vérificateur est désormais censé rendre compte au Conseil des critères d'économie et d'efficience régissant le contrôle des dépenses de la Ville.

Environnement urbain

Loi sur l'environnement à Winnipeg :

Avant 1988, la Ville de Winnipeg ne tombait pas sur le coup de la Loi sur la protection de l'environnement. Depuis la proclamation de la nouvelle Loi sur l'environnement, le 31 mars 1988, la Ville de Winnipeg est assujettie à cette loi. Un comité chargé d'étudier les questions environnementales et comprenant des représentants de la Province et de la Ville a été créé en 1988-1989, pour examiner certains problèmes découlant de l'application de la Loi à Winnipeg. Le ministère des Affaires urbaines est représenté à ce comité. Le Ministère est également représenté au comité consultatif technique chargé d'étudier la Loi sur l'environnement et au comité consultatif technique chargé d'étudier les déchets dangereux.

Approvisionnement en eau de la Ville de Winnipeg — Lac Shoal

À Winnipeg, l'eau potable provient du lac Shoal, dans la Baie des Indiens, qui est entourée des terres des réserves indiennes nos 40 et 39A. La plus grande partie du bassin de drainage du Lac Shoal se trouve en Ontario.

Depuis 1979, le gouvernement fédéral, la Province et la Ville ont négocié avec la Bande indienne no 40 du Lac Shoal, en vue de résoudre des problèmes essentiellement reliés à une proposition de la Bande visant à construire 350 chalets à cet endroit. Les discussions portaient sur l'incidence environnementale de ce projet sur l'approvisionnement en eau potable à Winnipeg et l'avenir économique de la Bande.

En novembre 1988, le Ministère a reçu l'autorisation de poursuivre les négociations avec la Ville et la Bande, en vue d'en arriver à une entente visant à préserver et à protéger la qualité de l'eau potable à Winnipeg, à aider la Bande à améliorer la situation économique de ses membres, à créer un réseau de traitement et d'évacuation des eaux usées devant desservir la réserve et à obtenir des contributions financières équivalentes de la Ville de Winnipeg et du gouvernement du Canada.

Les négociations sur ces différentes questions se poursuivent depuis janvier 1989.

Plan directeur de Winnipeg (Plan Winnipeg)

Conformément à la partie XX de la Loi sur la Ville de Winnipeg, le Conseil municipal doit élaborer un plan directeur pour toute la Ville, appelé Plan directeur de Winnipeg. Aux termes de l'article 569 de cette loi, le Plan directeur doit faire état des politiques et projets d'expansion de la Ville en ce qui concerne son milieu physique, social et économique, ainsi que ses transports en commun. Le plan actuel, connu sous le nom de Plan Winnipeg (arrêté municipal 2960) a été adopté en troisième lecture par le Conseil municipal, le 9 avril 1986.

Aux termes de l'article 578 de la Loi sur la Ville de Winnipeg, le ministre des Affaires urbaines doit étudier et approuver le Plan directeur de Winnipeg et toute modification qui pourrait y être apportée. Au cours de l'exercice 1988-1989, le Conseil municipal de la Ville de Winnipeg a demandé que l'on y apporte six modifications.

Avant l'exercice 1988-1989, Affaires urbaines Manitoba a reçu de la Ville de Winnipeg 12 demandes de modifications au Plan directeur. En 1988-1989, le ministère a reçu 5 demandes de modifications.

Situation des modifications demandées :

	Avant 1988-1989	1988-1989
Approuvées	10	1
Refusées	1	4
À l'étude	1	0
Total	12	5

Protection des monuments historiques

L'article 483 de la Loi sur la Ville de Winnipeg permet à la Ville d'établir, par arrêté municipal, une liste des bâtiments et constructions qui ont une valeur architecturale ou historique, et de fixer les critères, les priorités et la marche à suivre pour que ces bâtiments et constructions figurent sur la liste des monuments devant être préservés. Le 2 février 1977, le Conseil municipal a adopté l'arrêté 1474/77 de la Ville de Winnipeg permettant l'établissement d'une telle liste et l'inscription de bâtiments et de constructions ayant une valeur architecturale ou historique. Cet arrêté interdit ou réglemente également la transformation, la restauration, la

démolition ou le déplacement de ces constructions, ainsi que la délivrance de permis de démolition. Le Comité des monuments historiques a été créé et s'est vu confier les responsabilités susmentionnées. Un fonctionnaire du Ministère est l'un des deux représentants du gouvernement qui siègent à ce comité, depuis sa mise sur pied. En 1988, le Comité a déterminé la valeur historique de 16 bâtiments, dont 10 ont été portés sur la liste de protection des monuments historiques de la Ville.

Dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg, des subventions sont accordées pour la restauration des bâtiments inscrits sur la liste et qui se trouvent dans le quartier historique de Winnipeg, qualifié de zone de restauration.

Entente sur le centre de Winnipeg

Opération centre-ville (1981-1986)

La première entente tripartite sur le centre de Winnipeg a été conclue le 31 mars 1986; elle représentait 96 millions de dollars. Tous les projets devaient être terminés le 30 septembre 1987 et les derniers paiements devaient être effectués au plus tard le 31 mars 1988. Cette entente prévoyait qu'il ne serait pas possible de préciser le montant exact de la compensation requise pour les terrains expropriés avant l'échéance du dernier paiement et, par conséquent, que les demandes de remboursements pour l'acquisition de terrains pourraient être reçues jusqu'au 31 mars 1989. Toutes les sommes non dépensées dans le cadre de l'Entente 1981-1986 ont été affectées à l'acquisition de terrains. Le total des dépenses effectuées par la Province aux termes de cette entente sont élevées à 32 millions de dollars.

Opération centre-ville (1986-1991)

Les trois paliers de gouvernement ont constaté qu'il se présentait de nombreuses possibilités à la suite des réalisations accomplies dans le cadre de la première entente. Les gouvernements du Canada et du Manitoba et la Ville de Winnipeg ont donc signé une nouvelle entente de cinq ans, représentant 100 millions de dollars, qui est entrée en vigueur le 1er avril 1986 et qui expirera le 31 mars 1991.

L'objectif principal de cette entente renouvelée sur l'aménagement du centre-ville de Winnipeg est d'augmenter la vitalité du centre de la Ville et des quartiers adjacents. Pour ce faire, on a élaboré une stratégie visant à augmenter les activités dans les secteurs du commerce, des affaires, des loisirs, de la culture et des services de soutien, et à faciliter la revitalisation de quartiers essentiels du centre-ville. Cette stratégie comprend trois objectifs interdépendants :

- stimuler la croissance de l'investissement, de l'emploi et de l'économie;
- contribuer à la revitalisation des quartiers du coeur de la Ville, aussi bien sur le plan physique qu'économique et social, et fournir des perspectives particulières d'emploi; et
- maximiser l'incidence de la revitalisation du milieu physique, économique et social du centre de Winnipeg, grâce à une bonne coordination centrale.

L'orientation générale et l'administration de cette entente relèvent du Comité des politiques, au sein duquel le ministre des Affaires urbaines représente le Manitoba. En sa qualité de ministère principal, Affaires urbaines Manitoba est chargé de la coordination de toutes les activités entreprises par la Province dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg et représente le Manitoba à un certain nombre de comités intergouvernementaux et consultatifs. Le Ministère a également mis sur pied un comité consultatif, qu'il préside, et qui est formé de représentants de divers ministères, pour se pencher sur l'Opération centre-ville. Ce comité veille à ce que la position adoptée par la Province relativement à cette entente soit conforme aux politiques des ministères intéressés.

La mise en oeuvre du Programme des services et installations communautaires relève du Ministère, au même titre que le Programme d'embellissement des rives et deux projets relevant du Programme stratégique d'investissement. Par ailleurs, Affaires urbaines Manitoba participe à la réalisation conjointe, avec le gouvernement du Canada et la Ville de Winnipeg, du Programme d'information du public.

Les programmes d'aide à l'éducation, et les programmes d'emploi et de formation sont mis en oeuvre par le ministère de l'Éducation. Certains aspects du Programme de logement relèvent du ministère du Logement.

À une exception près, à la fin de l'exercice 1988-1989, les 13 programmes se déroulaient normalement et dépensaient les fonds qui leur avaient été alloués.

Fonds versés par la Province au 31 mars 1989 dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg

Total de la mise en oeuvre de L'Entente (1986-1991)	Quote part de la Province (1/3)	Total des dépenses payées par la Province au 31 mars 1989
100 000 000 $	33 333 333 $	9 361 100 $

Programme des services et installations communautaires

Affaires urbaines Manitoba est chargé de la mise en oeuvre du Programme des services et installations communautaires, qui représente à 6 millions de dollars. L'objectif de ce programme est de fournir de l'aide et des ressources financières en vue d'appuyer les activités des résidents du centre-ville qui sont particulièrement démunis et de contribuer à leur bien-être. Ce programme offre des subventions aux groups communautaires qui désirent lancer des services novateurs permettant d'améliorer le sort des résidents du centre-ville. Il offre également une aide financière aux organismes du centre-ville, afin que ceux-ci puissent accroître ou améliorer les biens et les installations qui appartiennent à la collectivité du centre-ville. Ces organismes ont commencé à toucher des subventions pendant l'exercice 1987-1988. En 1988-1989, le Conseil consultatif communautaire a approuvé, dans le cadre du programme, le versement d'un montant total de 2 013,834 $ à 72 organismes du centre-ville.

Programme d'embellissement des rives

L'objet du Programme d'embellissement des rives, qui relève de l'Entente sur le centre de Winnipeg, est d'encourager et d'appuyer, grâce à des investissements et à certaines dépenses, différents projets destinés à faciliter, l'année durant, l'accès du grand public aux rivières et aux rives du centre-ville. Ce programme vise à accroître l'attrait naturel des rivières de Winnipeg et s'inscrit dans le cadre des initiatives prises par les trois paliers de gouvernement pour que les rivières et leur rives redeviennent accessibles au grand public. Ce programme s'ajoute également au projet de réaménagement de La Fourche, qui comprend 58 acres de terrains publics au confluent de la rivière Rouge et de la rivière Assiniboine.

Une somme de 5 millions de dollars a été affectée au Programme d'embellissement des rives, qui relève officiellement de la Province et de la Ville de Winnipeg. Un Comité d'évaluation du programme a été mis sur pied, auquel siègent des représentants du gouvernement du Canada, de la Province et de la Ville. Ce comité est coprésidé par la Province et par la Ville.

Une autorisation officielle a été signée, en juillet 1987, pour le Programme d'embellissement des rives. La formulation d'une stratégie de mise en oeuvre du programme, approuvée par le Conseil de gestion en juin 1988, a été la première initiative prise dans le cadre de ce programme.

La "River Trail," une piste de ski et de patinage longue de 3 km, aménagée sur la surface gelée des rivière Rouge et Assiniboine, a été maintenue en 1988-1989, les responsables du programme s'étant engagés à accroître l'accès du grand public à ces rivières en toutes saisons. Par ailleurs, des travaux de construction ont été entrepris sur l'ancien site du Tourist Hotel, acquis dans le cadre du Programme d'embellissement des rives (Entente sur le centre de Winnipeg) et du Programme stratégique d'investissement (Entente sur le centre de Winnipeg). Un plan d'aménagement a été préparé pour la région de la rivière Seine, au nord du boulevard Provencher. Une étude technique de rentabilité a été entreprise pour la promenade proposée le long de la rivière Assiniboine. Le plan du Mostyn Place Park, sur la rivière Assiniboine, a été conçu et la construction a commencé.

Le Manitoba a continué de déléguer un directeur de programmes durant l'exercice 1988-1989.

Prairie Theatre Exchange

Aux termes du Programme stratégique d'investissement, les responsables de l'Entente sur le centre de Winnipeg aident le "Prairie Theatre Exchange" à faire construire ses nouveaux locaux dans le centre commercial Portage Place. Cette nouvelle construction comprendra un théâtre, des studios et des bureaux administratifs. Affaires urbaines Manitoba s'est engagé à verser un million de dollars pour ce projet, dans le cadre de l'Entente sur le centre de Winnipeg, et le contrat s'y rapportant a été signé par le Ministre le 23 janvier 1989. Le Ministère administre également une subvention de un million de dollars dans le cadre de ce projet, qui provient du Fonds de soutien à l'emploi. La construction du nouveau complexe "Prairie Theatre Exchange" a commencé vers la fin de l'exercice 1988-1989.

Corporation de développement du nord de l'avenue Portage

La Corporation de développement du nord de l'avenue Portage a été créée en décembre 1983. Les trois actionnaires, à savoir le gouvernement du Canada, la Province du Manitoba et la Ville de Winnipeg, ont signé une convention unanime autorisant l'affectation d'une somme initiale d'un maximum de 76 millions de dollars devant être utilisée selon un concept et un plan financier autorisés. Le Ministre des Affaires urbaines représente la Province en tant qu'actionnaire de la Corporation et le ministère des Affaires urbaines est chargé de la coordination de toutes les activités de la Province se rapportant au développement du nord de l'avenue Portage.

Le Conseil d'administration de la Corporation de développement du nord de l'avenue Portage, composé de neuf membres, est nommé par les actionnaires, qui proposent chacun trois administrateurs. Le président du Conseil d'administration est nommé à l'unanimité par les actionnaires.

L'objectif premier du Conseil d'administration était de réaménager trois pâtés et demi de maisons au centre-ville de Winnipeg, longeant le côté nord de l'avenue Portage, en faisant appel à des investisseurs des secteurs privé et public, de même qu'à des établissement financiers.

Plusieurs grands volets du plan de réaménagement de la Corporation ont été terminés avant l'exercice 1988-1989, notamment : le complexe de Portage Place, les unités résidentielles de la Promenade, le Théâtre IMAX et le siège social de la société Investors Group. Au nombre des principales initiatives lancées en 1988-1989, citons :

- L'ouverture de la résidence pour personnes âgées Kiwanis Chateau;
- le début de la construction de Fred Douglas Place, un autre projet de résidence pour le troisième âge;
- l'inauguration de la Promenade, première nouvelle rue aménagée depuis des années le centre-ville de Winnipeg;
- le commencement de la construction des nouveaux locaux permanents du "Prairie Theatre Exchange," au troisième étage de Portage Place (3,15 millions de dollars).

Couloir de la rivière Rouge — accord Canada-Manitoba au sujet de la récréation et de la conservation sur le couloir de la rivière Rouge (A.R.C.)

En 1978, le Canada et le Manitoba ont signé un accord sur les loisirs et la conservation dans le couloir de la rivière Rouge (A.R.C.). Cet accord prévoit une collaboration fédérale-provinciale dans le domaine de la planification, de l'exploitation, de la gestion et du financement des régions ayant d'importantes ressources récréatives et historiques.

L'Accord prévoyait des dépenses partagées de 12 907 000 $ sur une période de sept ans (de 1978 à 1985), afin de mettre en valeur, de conserver et de protéger les ressources historiques, récréatives et panoramiques dans le couloir de la rivière Rouge, de St-Norbert au Lac Winnipeg. Le partage des frais prévoyait la mise en oeuvre de projets financés conjointement et d'autres financés uniquement par le Canada ou le Manitoba.

Dans le cadre de cet accord, on a élaboré un Plan directeur et différents projets devant faire l'objet d'études de faisabilité et être mis en oeuvre ont été définis.

Afin de pouvoir terminer les projets qui ne l'avaient pas encore été entièrement, le gouvernement du Canada et la Province ont prolongé deux fois la durée de l'Accord, dont la date d'expiration est maintenant fixée au 31 mars 1990.

Les ministres fédéral et provincial responsables de l'Accord ont chacun nommé deux représentants au Conseil de gestion, qui est chargé de l'administration et de la mise en oeuvre de l'Accord.

Le 1er juillet 1988, le Quai Gandos de St-Norbert a été officiellement inauguré. Grâce à une subvention octroyée à Patrimoine St-Norbert, il a été possible de construire un embarcadère et un passage pour piétons allant de la rivière Rouge à la Place St-Norbert et d'interpréter la signification historique du site X-Kalay.

L'aménagement du Parc historique national de La Fourche, au confluent de la rivière Assiniboine et de la rivière Rouge, au centre de Winnipeg, est presque terminé. Ce parc commémorera l'endroit où se rencontraient les Autochtones dans les temps préhistoriques, le point de convergence du commerce des fourrures dans les années 1800 et le début de la colonisation de l'Ouest canadien. Dernier des principaux projets entrepris dans le cadre du Programme A.R.C., le Parc historique national de La Fourche devrait être inauguré en juillet 1989.

Corporation de réaménagement de La Fourche

Dans le cadre de l'Entente renouvelée sur le centre de Winnipeg (1986-1991), 20 millions de dollars ont été affectés au réaménagement des terrains de la gare de triage est du CN, sur lesquels se trouve le confluent historique des rivières Rouge et Assiniboine.

Le Ministère représente les intérêts du gouvernement du Manitoba en ce qui concerne La Fourche et coordonne les activités de la Province qui se rapportent à ce site.

La Corporation de réaménagement de La Fourche a été créée en juillet 1987, à la suite d'une entente conclue entre le gouvernement du Canada, la Province et la Ville de Winnipeg. Cette corporation est chargée de réaménager les anciennes gares de triage. Elle s'est vue confier la propriété d'environ 58 acres de terrain; 18 acres supplémentaires, appartenant au CN, devront être réaménagés à des fins commerciales.

Le Conseil d'administration comprend neuf administrateurs (trois nommés par chaque palier de gouvernement) et un président, nommé à l'unanimité. En décembre 1987, les trois paliers de gouvernement ont approuvé le concept de la Phase I et le Plan financier. Aux termes de ce plan, La Fourche sera aménagée sous le thème "Lieu de rencontre." Le Plan recommande également l'utilisation du site à des fins récréatives, historiques, culturelles, résidentielles et commerciales, ainsi que l'installation de grands établissements.

Le déblaiement des gares de triage a été terminé en 1988 et l'on a commencé les travaux d'infrastructure routière et municipale. Ce site viendra compléter le Parc historique national La Fourche, aménagé aux termes de l'Accord A.R.C., une initiative fédérale-provinciale.

Le principal projet de La Fourche sera un marché public. Une subvention de 5 millions de dollars provenant du Programme stratégique d'investissement (Entente sur le centre de Winnipeg) a été approuvée en août 1988 en vue de transformer deux écuries historiques pour que les bâtiments puissent abriter le marché de La Fourche. L'emplacement du marché est conforme à l'intention de la Corporation, pour qui ce quartier devait être le premier aménagé.

Les études archéologiques entreprises pendant l'été de 1988 viennent confirmer la signification historique du site La Fourche. Le Comité consultatif du patrimoine, créé par le Conseil d'administration de la Corporation de réaménagement de La Fourche, fait actuellement l'étude d'un plan archéologique.